

Standaard motivering voor het opstellen van een omgevingsplan – gemeente Oude IJsselstreek

Bijlage bij Handreiking initiatiefnemers



Standaard motivering voor het opstellen van een omgevingsplan – gemeente Oude IJsselstreek

Dit document dient als naslagwerk bij het opstellen van een wijziging van het omgevingsplan in STOP-TPOD. De onderdelen en inhoud van de motivering staan in dit document beschreven. In de bijgeleverde factsheet wordt aangegeven welke onderdelen wij in de motivering van een omgevingsplan verwachten. Dit document vormt als het ware een drie-eenheid met de 'Handreiking initiatiefnemers wijzigen omgevingsplan' en 'Hoofdstuk 23 [Veegplan] [standaard voor veegplannen] op de pre-productieomgeving van [Regels op de kaart](#)'. Deze standaard motivering is een dynamisch stuk en zal, mede naar aanleiding van nieuwe inzichten en jurisprudentie, worden geactualiseerd.

Inhoudsopgave

Standaard motivering voor het opstellen van een omgevingsplan – gemeente Oude IJsselstreek	2
Algemene voorwaarden	4
Versie-informatie 1.0	5
Onderdeel motivering van het omgevingsplan	6
Samenvatting	6
Hoofdstuk 1: Inleiding	6
Paragraaf 1.1 Aanleiding	6
Paragraaf 1.2 Ligging planlocatie	6
Paragraaf 1.3 Huidig planologisch kader	6
Paragraaf 1.4 Participatie voorbereidingsfase	7
Paragraaf 1.5 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2: Beschrijving van het plan	8
Paragraaf 2.1 Huidige situatie	8
Paragraaf 2.2 Toekomstige situatie	8
Hoofdstuk 3: Beleid	9
Paragraaf 3.1 Rijksbeleid en instructieregels rijk	10
Paragraaf 3.2 Provinciaal beleid en instructieregels provincie	11
Paragraaf 3.3 Regionaal beleid	13
Paragraaf 3.4 Gemeentelijk beleid	13
Hoofdstuk 4: Omgevingsaspecten	15
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet	35
Paragraaf 5.1 Algemeen	35
Paragraaf 5.2 Toedelen van functies aan locaties	35
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan	36
Paragraaf 6.1 Economische uitvoerbaarheid	36
Paragraaf 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36
Bijlagen	37
Bijlage 1: Handleiding Ladder voor duurzame verstedelijking	37
Bijlage 2 – Standaard Landschappelijke inpassing	39
Bijlage 3 – Voorbeeld Landschappelijk inpassingsplan	39
Bijlage 4 – Processchema participatie	39

Algemene voorwaarden

- Er mogen geen persoonsgegevens terugkomen in de motivering van het omgevingsplan en bijbehorende stukken zoals bouwtekeningen, onderzoeken etc. die mogelijk gepubliceerd worden.
- Ook de opdrachtgever niet benoemen op het voorblad of de inleiding.
- Let op afbeeldingnummering, titels bij de afbeelding en de juiste verwijzing naar de afbeeldingen.
- Bijlagen nummeren op de volgorde waarin ze in de motivering ook aan bod komen.
- Noem de locatie waar het initiatief plaatsvindt planlocatie. De planlocatie kan uit meerdere percelen bestaan.
- Voor opsommingen geldt: beginnen met hoofdletter dan eindigen met een punt, beginnen met kleine letter dan eindigen met puntkomma.
- Bevat het Besluit kwaliteit leefomgeving (vervolg: Bkl) een instructieregel die van toepassing is op het plan, dan heeft dat vaak tot gevolg dat onderzoek moet worden verricht om te bepalen of aan de instructieregel wordt voldaan.
- De Vangnetregeling Omgevingswet bevat onder meer aanvullingen op de Bruidsschat. De vangnetregeling geldt grotendeels met terugwerkende kracht. Het plan zal dan ook moeten voldoen aan deze aanvullingen op de Bruidsschat. Zie voor meer informatie bijv. <https://vng.nl/artikelen/vangnetregeling-omgevingswet-verwerken-in-omgevingsplan>
- In de handreiking initiatiefnemers wijziging omgevingsplan wordt extra aandacht gevraagd voor de relatie van het omgevingsplan met de Bruidsschat. Hier wordt daar nogmaals aandacht voor gevraagd omdat het kan voorkomen dat regels in de Bruidsschat niet overeenkomen met regels uit het Bkl. Dit kan gevolgen hebben voor het omgevingsplan.
- Altijd toetsen of de bruidsschat(regels) al zijn verhuisd naar het permanente omgevingsplan. Dit is nu nog niet het geval.

Versie-informatie 1.0

Wat is er nieuw in versie 1.0?	Korte omschrijving
Tekstuele aanpassingen TAM-omgevingsplan	Alle verwijzingen naar TAM-omgevingsplannen zijn vervangen voor verwijzingen naar STOP-TPOP, dan wel aangepast/verwijderd.
Samenvatting	De standaard motivering begin nu met een samenvatting. Dit is nodig i.v.m. de implementatie van de veegplansystematiek.
Hoofdstuk 5	De term 'Verbeelding' is vervangen door (locatie)annotaties en geometrie op regels op de kaart.
Bijlage 2 standaard regels TAM-omgevingsplan	Deze bijlage is vervangen door een digitale link naar 'Hoofdstuk 23 [Veegplan] [standaard voor veegplannen] op de pre-productieomgeving van Regels op de kaart' op de pagina 2.

Onderdeel motivering van het omgevingsplan

De motivering kan tot op zekere hoogte worden gezien als de opvolger van de toelichting van een bestemmingsplan. Hoewel, in de toelichting van een bestemmingsplan werd beschreven dat een plan voldoet aan een 'goede ruimtelijke ordening', terwijl uit de motivering van een omgevingsplan moet blijken dat het plan voldoet aan een *evenwichtige toedeling van functies aan locaties* (vervolg: ETFAL). Dit staat in artikel 4.2 van de Omgevingswet.

Samenvatting

In de samenvatting worden de hoofdstukken 1 tot en met 6 samengevat en afgesloten met een conclusie dat het plan voldoet aan een ETFAL.

Hoofdstuk 1: Inleiding

Paragraaf 1.1 Aanleiding

- Licht de aanleiding van het omgevingsplan kort toe, oftewel waarom is dit omgevingsplan opgesteld? En waar gaat het initiatief over?

Paragraaf 1.2 Ligging planlocatie

- Beschrijf zowel het plangebied zelf als de (directe) omgeving. Denk aan de functies en het type landschap in de omgeving, of bijzondere (natuur)waarden.
- Vermeld de kadastrale ligging als volgt: kadastraal bekend gemeente [invullen onder welke gemeentenaam het kadastraal bekend staat], sectie [letter invullen], perceelnummer(s) [invullen].
- Voeg ook een afbeelding toe van het plangebied en de (directe) omgeving. Duidt hierbij de planlocatie aan met een rode omlijning.
- Denk hierbij aan goede verhoudingen van wat je op de afbeelding laat zien van het plangebied en de omgeving. De afbeelding moet aansluiten op de omschrijving van het plangebied.

Paragraaf 1.3 Huidig planologisch kader

- Binnen welk (tijdelijke) omgevingsplan en/of voormalig bestemmingsplan ligt het plangebied en wanneer is dit omgevingsplan/vml. bestemmingsplan vastgesteld? Zijn er ook omgevingsvergunningen verleend op de locatie?
- Welke functie(s) of vml. bestemming(en) gelden in het plangebied? Denk hierbij ook aan eventuele omgevingsnormen en -waarden maar ook aan dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen die in vml. bestemmingsplannen zijn opgenomen.

- Vermeldt het ook als het gaat over een specifieke beoordelingsregel omgevingsplanactiviteit voor binnenplanse afwijkbevoegdheid (artikel 22.280 en 22.281 van de Bruidsschat) of een specifieke beoordelingsregel afwijking van regels van het tijdelijk deel van het omgevingsplan (artikel 22.282 van de Bruidsschat). Voorheen stond dit ook wel bekend als binnenplanse afwijking, wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting.
- Leg uit waarom het plan niet binnen de geldende functie(s) en/of vml. bestemming(en) past.
- Maak een uitsnede van de plankaart. Voeg daarbij een rode omlijning rondom het plangebied toe. Neem ook de legenda voor de geldende functie(s), vml. bestemming(en) en eventuele gebiedsaanduiding uit het omgevingsplan over.

Paragraaf 1.4 Participatie voorbereidingsfase

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Dit is voor aanvragen van een omgevingsvergunning zelfs wettelijk vastgelegd in artikel 7.4 van de Omgevingsregeling. In dit artikel staat dat een initiatiefnemer bij een aanvraag omgevingsvergunning dient aan te geven of inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken. In de voorbereidingsfase van een wijziging van het omgevingsplan wordt deze lijn doorgetrokken. De formele wettelijke procedures (zienswijze en beroep) worden niet vervangen door participatie. Deze formele wettelijke procedures worden in hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan behandeld.

Op 16 december 2021 heeft de raad ingestemd met het Participatiebeleid waarin de visie wordt beschreven van de gemeente Oude IJsselstreek op participatie. Dit heeft tot gevolg dat in de voorbereidingsfase (in veel gevallen al bij het indienen van een principeverzoek) bij grotere ruimtelijke ontwikkelingen een participatieplan wordt opgesteld. Op <https://www.oude-ijsselstreek.nl/participatiebeleid> kan meer informatie worden gevonden over het participatiebeleid en wordt in een video (<https://youtu.be/ehkVujGnxxyo>) uitleg gegeven over het participatiebeleid.

De paragraaf moet in ieder geval bevatten:

- Aangeven of er wel of geen participatie is uitgevoerd in de voorbereidingsfase.
- Als participatie in de voorbereidingsfase wordt toegepast dan dient daar een participatieplan aan ten grondslag te liggen. Bij het opstellen van een participatieplan kan de participatiecoach van de gemeente meedenken. In het participatieplan wordt in ieder geval op de volgende onderwerpen ingegaan:
 - Doel van participatie (waarbij het belangrijkste doel is om plannen beter te maken)
 - Beschrijving van de maatschappelijke impact of de omvang van de impact
 - Hoe groter de impact, hoe groter de groep die wordt betrokken.
 - Beschrijf ook de mate waarin er (tegengestelde) belangen spelen.
 - Beïnvloedingruimte van participatie
 - Inwoners beslissen: intensief traject met meerdere momenten en invloed op beslissing. Argumenten beslissing komt vanuit inwoners. Initiatiefnemer faciliteert.

- Inwoners co-creëren en maken onderdeel uit van het maken van een plan. Duidelijkheid vooraf over de mate van invloed en uiteindelijke besluitvorming. Inwoners zijn gelijkwaardig aan de initiatiefnemer en kunnen ook wat vinden over de uitkomsten. Uitgebreide (persoonlijke) terugkoppeling.
 - Inwoners geven advies of ideeën (meedenken): duidelijkheid over proces en mate van invloed, verzamelen ideeën, informeren over proces en algemene terugkoppeling met daarbij in welke mate ideeën zijn meegenomen.
 - Inwoners willen weten wat er staat te gebeuren (geen invloed): Duidelijk informeren en transparantie bij start, over proces en over uitkomsten.
- Kaders voor participatie
 - Beschrijving van de fases van het project en de rol van betrokkenen in deze fases.
 - Beschrijf ook hoe er wordt teruggekoppeld naar de betrokkenen in de verschillende fases van het project.
- **LET OP!** Uiteindelijk dienen de resultaten van het participatieproces te worden beschreven in een participatieverslag. Het participatieverslag wordt dan als aparte bijlage opgenomen bij de motivering.

In bijlage 4 is een processchema bijgevoegd omtrent participatie onder de Omgevingswet en conform het beleid van de gemeente Oude IJsselstreek.

Paragraaf 1.5 Leeswijzer

In deze paragraaf wordt de opbouw (hoofdstukindeling) van de motivering van het omgevingsplan uiteengezet.

Hoofdstuk 2: Beschrijving van het plan

Paragraaf 2.1 Huidige situatie

Geef een beschrijving van de huidige situatie van het gebied waarop het initiatief betrekking heeft. Ga in op de huidige geldende activiteiten en voeg foto's van de huidige situatie toe.

Paragraaf 2.2 Toekomstige situatie

- Leg hier uit wat voorliggend omgevingsplan mogelijk gaat maken. Hoe ziet het plangebied eruit na realisatie?
- Voeg ook afbeeldingen toe van de (schets)ontwerpen.
- Bij verzoeken binnen de bebouwde kom: Beschrijf:
 - Hoe het initiatief wordt ingepast in de stedenbouwkundige structuur.
 - Welke bijdrage er wordt geleverd om meer groen op de locatie toe te voegen.

- **Indien sprake is van een beeldkwaliteitsplan:** Geef hier een toelichting en verwijst naar de desbetreffende bijlage.
- **Bij verzoeken in het buitengebied:**
 - Hoe gaat het toekomstige erf eruitzien? Geef hierop een toelichting en voeg een schets van het toekomstige erf toe (eventueel in combinatie met een landschapsinrichtingsplan). Houdt hierbij rekening met Achterhoekse erven veranderen (= bijlage bij Uitnodigingskader Wonen Buitengebied).
 - Hoe wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast? Geef hierop een toelichting en voeg een schets van het landschappelijke inpassingsplan toe. Houdt hierbij onze standaard voor landschappelijke inpassing inclusief opgenomen voorbeeld aan, zie bijlagen.
 - **Indien sprake is van een Groene ontwikkelingszone (GO):** Ga in op de versterkingsmaatregelen in een apart document (versterkingsplan) en voeg deze als bijlage van de motivering toe. Vul in het versterkingsplan ook de tabel van de provincie (GOversterking in).

LET OP: Benoem hier alleen feiten!

Hoofdstuk 3: Beleid

- Bepaal welk beleid, welke programma's en ook welke instructieregels – uit het Bkl en de omgevingsverordening provincie Gelderland – voor het initiatief van toepassing zijn. Zo is bij een woningbouwontwikkeling het beleid relevant dat betrekking heeft op woningbouw.
- Structureer elke paragraaf vanuit het uitgangspunt 'van algemeen naar bijzonder', als een soort trechter. Volg deze stappen per beleidsdocument:
 - Alinea 1: Benoem het beleidsdocument en wanneer dit is vastgesteld. Bespreek vervolgens kort waar het beleidsdocument in het algemeen over gaat. Controleer daarbij ook of de laatste versie van het beleidsdocument wordt opgenomen.
 - Alinea 2: Bespreek de delen die van toepassing zijn op het initiatief.
 - Nieuw kopje: Beoordeling initiatief: Maak een kopje beoordeling initiatief aan. Bespreek vervolgens wat het beleid over het desbetreffende onderwerp van het initiatief betekent voor dit initiatief. Trek vervolgens de conclusie of het beleid voor het initiatief een belemmering vormt. In het onderstaande kader is een opzet ter inspiratie bijgevoegd.

Voorbeeld

3.4. Gemeentelijke beleid

3.4.1. Toekomstvisie Oude IJsselstreek

De toekomstvisie is tot stand gekomen door vele ontmoetingen en bijeenkomsten met inwoners, ondernemers, organisaties en verenigingen. De termen 'leven' en 'het maken' lopen als een rode draad door de toekomstvisie [...].

Beoordeling initiatief

Motiveringen waarom het plan voldoet aan bijvoorbeeld bijdraagt aan een vitaal platteland.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de 'Toekomstvisie Oude IJsselstreek'.

Paragraaf 3.1 Rijksbeleid en instructieregels rijk

In dit hoofdstuk wordt het rijksbeleid besproken. De volgende beleidsdocumenten zijn relevant:

- Paragraaf 3.1.1: Nationale Omgevingsvisie (Novi)
- Paragraaf 3.1.2: Instructieregels rijk à de Omgevingswet werkt door in vier Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's):
 - het Omgevingsbesluit (Ob);
 - het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
 - het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
 - het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).
- In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet. Voor de volgende onderwerpen gelden er op grond van het Bkl instructieregels voor het vaststellen van een (wijziging van het) omgevingsplan:
 - De dienstenrichtlijn (art 5.1a Bkl).
- Waarborgen van de veiligheid (§ 5.1.2 Bkl).
- Beschermen van de waterbelangen (§ 5.1.3 Bkl).
- Beschermen van de gezondheid en van het milieu, waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid, slagschaduw, geur en bodemkwaliteit (§ 5.1.4 Bkl).

- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5 Bkl).
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies, zoals autowegen, autosnelwegen, hoofdspoorwegen en buisleidingen van nationaal belang (§ 5.1.6 Bkl).
 - Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten, waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, hyperscala datacentra, aanwijzing van woningbouwcategorieën (§ 5.1.7 Bkl).
 - Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (§ 5.1.8 Bkl).
- Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen (denk bijv. aan een beperkingengebied). In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.
- LET OP! Per instructieregel is het toepassingsbereik bepaald. Daardoor kan het zijn dat een thema waarvoor het Bkl instructieregels bevat, niet geldt voor een specifieke activiteit. Benoem in deze paragraaf welke instructieregels relevant zijn voor de activiteit, en welke niet. De instructieregels m.b.t. milieu en Dienstenrichtlijn zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten. De instructieregel m.b.t. de Ladder voor duurzame verstedelijking wordt hieronder in paragraaf 3.1.3 behandeld.
- Paragraaf 3.1.3: Ladder voor duurzame verstedelijking à Hier moet de Ladder voor duurzame verstedelijking (de Ladder) behandeld worden.
 - **LET OP:** de Ladder moet alleen in deze paragraaf doorlopen worden, dus niet nog een keer op andere overheidsniveaus. Bij het doorlopen van de Ladder kan in deze paragraaf wel verwezen worden naar andere paragrafen van de motivering, bijvoorbeeld bij de onderbouwing van de behoefte. Deze kan in een ander beleidsdocument aan bod komen (zoals bij Lokale kwaliteitscriteria woningbouw).
 - Hoe de ladder toe te passen: Zie 'Handleiding Ladder voor Duurzame verstedelijking' in bijlage 1.
- Als het om wonen gaat:
 - Paragraaf 3.1.4: Nationale woon- en bouwagenda

Paragraaf 3.2 Provinciaal beleid en instructieregels provincie

In deze paragraaf wordt het provinciaal beleid besproken. De volgende beleidsdocumenten zijn relevant:

- Paragraaf 3.2.1: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.
- Paragraaf 3.2.2: Omgevingsverordening Gelderland (instructieregels).
- **Standaard:** het initiatief toetsen aan de instructieregel 'klimaatadaptatie' opgenomen in de omgevingsverordening. Klimaatadaptatie komt ook terug onder gemeentelijk beleid. Daarnaast gelden er voor de volgende onderwerpen ook instructieregels:

- Algemeen (afd. 5.1 Omgevingsverordening).
 - Natuur (afd. 5.2 Omgevingsverordening).
 - Landschap (afd. 5.3 Omgevingsverordening).
 - Erfgoed (afd. 5.4 Omgevingsverordening).
 - Milieu (afd. 5.5 Omgevingsverordening).
 - Provinciale wegen (afd. 5.6 Omgevingsverordening).
 - Ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking (afd. 5.7 Omgevingsverordening).
- **Verder:** Bij de volgende onderwerpen is in ieder geval sprake van een provinciaal belang:
 - Als een woningbouwplan niet past binnen de regionale woonagenda.
 - Als een ontwikkeling niet past binnen het regionaal programma werklocaties.
 - Het plan heeft gevolgen voor de kwaliteit van het landschap. Met ingang van 1 januari 2024 bevat de provinciale omgevingsverordening nieuwe regels over de kwaliteit van het landschap die in heel Gelderland gelden. Voorheen golden alleen regels voor een beperkt aantal gebieden in Gelderland. Voor het toepassen en uitvoeren van deze nieuwe regels heeft de provincie een handreiking opgesteld. Deze kan worden gevonden op <https://www.gelderland.nl/themas/wonen-en-leven/samen-leven-in-gelderland/gelderse-streekgidsen>.
 - Locatie gelegen in het GO of GNN. Dan is een versterkingsplan (los document als bijlage in de motivering) relevant waarbij de versterkingsmaatregelen worden toegelicht en de tabel van de GO-versterking vanuit de provincie is ingevuld. In deze paragraaf moet naar dat document en de versterkingsmaatregelen verwezen worden. Zie ook <https://www.gelderland.nl/themas/natuur/natuurwetten-en-regels/regels-groene-ontwikkelingszone>.
 - Locatie gelegen in een molenbiotop. Zie voor meer informatie ook de website van de belangenvereniging de Hollandsche Molen <https://www.molens.nl/>.
 - Zonneparken en windturbines in het buitengebied.
 - Uitbreiding van niet-agrarische bedrijven in het buitengebied.
 - Locatie gelegen in een ASV-gebied (drinkwaterreserveringsgebied). In het Omgevingsloket kun je via de Omgevingsverordening Gelderland (afdeling 4.3 Grondwaterbedreigende activiteiten) zien waar deze ASV-gebieden liggen in o.a. de gemeente Oude-IJsselstreek.
 - (Deze lijst is niet uitputtend)
 - **Indien van toepassing opnemen:** De voorbeschermingsregels grondwaterkwaliteit Gelderland strekken ertoe om de bestaande landelijke regels en praktijk met betrekking tot grondwaterkwaliteit, voor het bereiken van de doelen uit de Europese kaderrichtlijn water, voort te zetten onder de Omgevingswet. Voor rechtstreeks lozen in het grondwater en lozen van grondwater bij graven in verontreinigde bodem is het dan nodig om onder de Omgevingswet extra regels te stellen. Deze voorbeschermingsregels gelden vooruitlopend op de verwerking van de

instructieregels door de gemeente in het omgevingsplan. Zie bijlage 34 Regels voor de gemeente Oude IJsselstreek <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2023-14951.html>.

Paragraaf 3.3 Regionaal beleid

In deze paragraaf wordt het regionaal beleid besproken. De volgende beleidsdocumenten zijn relevant:

- **Standaard:** Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012.
- **Als het om wonen gaat:** Regionale woonagenda Achterhoek 2023-2030.
 - Hierin opnemen om welke typen woningen het gaat, om welke prijscategorieën het gaat en in hoeverre het plan voldoet aan de afspraken van de regionale woondeal.
- **Als het om maatschappelijke opvang en beschermd wonen gaat:** Regiovisie Opvang en Bescherming in de Achterhoek.
- **Als het om recreatie of toerisme gaat:** Vrijetijdsagenda Achterhoek 2020-2030.
- **Als het om grootschalige projecten over duurzame energieopwekking gaat:** Regionale uitvoeringsagenda duurzame energie Achterhoek (<https://www.resachterhoek.nl/default.aspx>);
- **Als het om (de uitbreiding van) een niet-agrarisch bedrijf in het buitengebied gaat:** Regionaal programma werklocaties regio Achterhoek.

Paragraaf 3.4 Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt het gemeentelijk beleid besproken. De volgende beleidsdocumenten zijn relevant:

- **Standaard:** Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025.
- **Standaard:** Toekomstvisie Oude IJsselstreek.
- **Als het om wonen gaat:** Woonvisie gemeente Oude IJsselstreek.
- **Als het om wonen gaat:** Lokale kwaliteitscriteria woningbouw Oude IJsselstreek en/of Uitnodigingskader wonen buitengebied.
- **Als het om sociale huur, goedkope koop, middenhuur en/of betaalbare koop woningen gaat:** Doelgroepenverordening Betaalbare woningen gemeente Oude IJsselstreek 2023 (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2024-15181.html>).
 - Deze verordening is de basis voor het doorvoeren van het regionale- (Regionale woonagenda 2023-2030) en gemeentelijk woningbouwbeleid voor sociale- en middenhuurwoningen, goedkope en betaalbare koopwoningen in omgevingsplannen. Op basis van artikel 5.161c Bkl is het mogelijk om in het omgevingsplan regels over te realiseren categorieën op te nemen.
- Indien geen toepassing wordt gegeven aan artikel 5.161c Bkl dan benoemen dat de in het plan afgesproken woningbouwcategorieën (en bijbehorende (huur)prijzen en instandhoudingsplicht) opgenomen zijn in de afgesloten anterieure overeenkomst.

- Als het om wonen met doelgroep leeftijd 55+ gaat: Visie wonen en zorg 55+ en het daaraan gekoppelde uitvoeringsplan.
- Als het om een pré-mantelzorgwoning gaat: Beleidsregel pré-mantelzorgwoningen (<https://www.oude-ijsselstreek.nl/pre-mantelzorgwoning>).
- Als het om recreatie of toerisme gaat: Beleidsnotitie Recreatie en Toerisme 2020-2024 (<https://www.oude-ijsselstreek.nl/toerisme-recreatie>).
- Als het om economie gaat: Economische Beleidsvisie Oude IJsselstreek 2024-2030 (<https://www.oude-ijsselstreek.nl/economische-beleidsvisie-oude-ijsselstreek-2024-2030>).
- Als het om detailhandel (incl. transformatie) gaat: Ontwikkelingskader detailhandel Oude IJsselstreek 2020-2023.
- Als het om centrumgebieden gaat:
 - Gebiedsvisie centrum Varsseveld 2019.
 - Gebiedsvisie Gendringen 2021.
 - Centrumplan Uft 2007.
- Als de locatie onderdeel is van het landschapspark: Landschapspark Oude IJssel.
- Als het om grootschalige projecten over duurzame energieopwekking gaat: Uitnodigingskader lokale duurzame energieopwekking.
- Als het om (een uitbreiding van) een niet-grondgebonden veehouderij gaat: Plussenbeleid Oude IJsselstreek.
- Als het om (de uitbreiding van) een niet-agrarisch bedrijf in het buitengebied gaat: Notitie niet-agrarische bedrijven in het buitengebied.
- **Standaard:** Visie op landschap, natuur en groene kernen.
- **Standaard:** Oude IJsselstreek Klimaatbestendig – Klimaatagenda 2022 -2026:
 - Voor de tekst onder 'beoordeling initiatief' kan de klimaateffectatlas worden aangehouden (<https://www.oude-ijsselstreek.nl/klimaatatlas>). De volgende aspecten zijn relevant om te beschrijven:
 - Overstromingen: Onderbouw dat het risico op overstromingen minimaal is.
 - Wateroverlast: Motiveer of sprake kan zijn van wateroverlast en welke maatregelen hiervoor genomen worden indien hier sprake van kan zijn.
 - Droogte: Motiveer of sprake kan zijn van droogte, zoals lagere grondwaterstanden.
 - Hittestress: Motiveer of sprake kan zijn van hittestress. Dit kan voornamelijk voorkomen in stedelijk gebied. Let hierop de modellen van de Klimaatatlas.
- **Standaard:** Welstandsnota Oude IJsselstreek
- **Algemene standaardtekst:** De welstandsnota is een belangrijk instrument voor de gemeente in de zorg voor de kwaliteit van de gebouwde omgeving. Toekomstige bouwplannen worden, wat betreft het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk, getoetst aan het welstandsbeleid. In de nota worden algemene criteria aangegeven waar bouwwerken aan behoren te voldoen en wordt beschreven op welke wijze de procedure voor welstandsadvisering

verloopt. Voor uiteenlopende gebieden zijn specifieke criteria vastgesteld. Per gebied is een welstandsbeleid op maat uitgewerkt. Zie <http://www.welstandsnotas.nl/oudeijsselstreek/index.htm>.

- **Specifieke tekst onder 'beoordeling initiatief'**: beschrijf welke welstandsniveau van toepassing is op het plan, hoe dit welstandsniveau verwerkt is in het ontwerp van het toekomstige bouwwerk(en) en, indien van toepassing, wat de uitkomst is van het vooroverleg met de commissie Omgevingskwaliteit Oude IJsselstreek.

Indien bij een ontwikkeling nieuwe stedenbouwkundige randvoorwaarden en/of een beeldkwaliteitsplan wordt opgesteld, dient dit in hoofdstuk 2 terug te komen. Bij de toetsing aan de Welstandsnota moet dit opnieuw benoemd worden en moet de relevantie van het welstandsbeleid onderbouwd worden.

Hoofdstuk 4: Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de omgevingsaspecten besproken. Het is per plan afhankelijk welke omgevingsaspecten en onderzoeken relevant zijn.

Deze standaard geeft een handleiding voor de meest-voorkomende omgevingsaspecten. Dit zijn:

- Bodem
- Archeologie en cultuurhistorie
- Natuur
 - Soortenbescherming
 - Gebiedsbescherming
- Geluid
 - Geluid door activiteiten
 - Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen
- Luchtkwaliteit
- Geur
- Milieubelastende activiteiten
- Omgevingsveiligheid
- Water
- Mobiliteit en parkeren
- Trillingen
- Kabels en leidingen
- Milieueffectenrapportage
- Dienstenrichtlijn

- Gezondheid [gereserveerd]
- Duurzaamheid [gereserveerd]

Begin elke paragraaf met een korte inleiding van het omgevingsaspect, beschrijf vervolgens het wettelijk kader, de toetsing van het plan aan dit wettelijk kader (bijv. uitkomsten onderzoek) en sluit af met een conclusie. Bij een aantal omgevingsaspecten hebben wij een voorstel gedaan voor een standaardtekst. Deze standaardtekst kan, op eigen risico, worden opgenomen. In het onderstaande kader is een opzet ter inspiratie bijgevoegd.

Voorbeeld

4.1. Bodem

Bij iedere ontwikkeling met betrekking tot de fysieke leefomgeving is het van belang om te weten of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect bodem.

Wettelijk kader

In de Memorie van Toelichting bij de Aanvullingswet bodem Omgevingswet wordt beschreven dat de algemene doelstelling van het bodembeleid is, [...] of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

Toetsing

[Hier ingaan op het uitgevoerde onderzoek]

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

LET OP! In dit hoofdstuk is de paragraaf Bedrijven en milieuzonering niet meer opgenomen omdat de VNG en het Rijk adviseren om onder de Omgevingswet de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 niet meer te gebruiken. In 2019 heeft de VNG een handreiking Milieuzonering nieuwe stijl gepubliceerd. De kern van deze handreiking is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. Doordat de handreiking Milieuzonering nieuwe stijl nog nader uitgekristalliseerd wordt, mag vooralsnog de werkwijze van de lijsten en richtafstanden uit de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' worden voortgezet. De onderbouwing komt terug in de afzonderlijke paragrafen die gaan over bijv. geur en geluid. (<https://vng.nl/artikelen/milieuzonering-nieuwe-stijl>).

Bodem

Een beschrijving van het omgevingsaspect 'bodem' moet altijd gegeven worden omdat het van belang is om te weten of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie. Of onderzoek moet plaatsvinden ligt aan de ontwikkeling. Zo is bij een functiewijziging waarbij het pand alleen in pandig wordt gewijzigd zeer waarschijnlijk geen

bodemonderzoek nodig. Wel blijft het relevant om een beschrijving te geven van het omgevingsaspect 'bodem'. Bij de realisatie van een nieuw pand is altijd bodemonderzoek nodig.

De paragraaf moet in ieder geval bevatten:

- Een overzicht van de relevante wet- en regelgeving en wat dit betekent voor het plan. Oftewel of bodemonderzoek nodig is.
- **Standaardtekst wettelijk kader:** In de Memorie van Toelichting bij de Aanvullingswet bodem Omgevingswet wordt beschreven dat de algemene doelstelling van het bodembeleid is; het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door de maatregelen van het in onderlinge samenhang:
 - Beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen.
 - Evenwichtige toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteit van de bodem.
 - Duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

Via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet is de algemene doelstelling van het bodembeleid opgenomen in de Omgevingswet en bijbehorende AMvB's. In paragraaf 5.1.4.5. Bodemkwaliteit van het Bkl zijn instructieregels opgenomen over:

- Toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie
- Nazorg
- Aanwijzing bodembeheergebieden
- Indeling landbodem en bodemfunctieklassen

Voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie moet worden getoetst aan paragraaf 5.1.4.5.1 van het Bkl. Deze paragraaf bevat regels voor het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem. Een bodemgevoelige locatie is in ieder geval een locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook een aaneengesloten terrein direct grenzend aan een bodemgevoelig gebouw.

Uit artikel 5.89g van het Bkl volgt dat deze paragraaf van toepassing is op o.a. een bodemgevoelig gebouw en definieert het als een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Deze paragraaf is niet van toepassing op bijbehorende bouwwerken tot 50 m².

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89k Bkl).

Tot het moment waarop de instructieregels uit paragraaf 5.1.4.5. Bodemkwaliteit van het Bkl zijn opgenomen in het permanente omgevingsplan van de gemeente Oude IJsselstreek, gelden de artikelen 22.29 lid 1 sub c en 22.30 uit het omgevingsplan van de gemeente Oude IJsselstreek. Dit zijn de regels uit de bruidsschat. Hierin is bepaald dat een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen wordt verleend als de toelaatbare kwaliteit van de bodem niet wordt overschreden, of bij overschrijding, aannemelijk is dat sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

- **Indien bodemonderzoek niet nodig blijkt:** moet worden toegelicht waarom niet. Dat is dan tevens de conclusie van deze paragraaf.
- **Indien bodemonderzoek wel nodig blijkt:** Een verkennend bodemonderzoek geeft inzicht in de staat van de bodem, of er sprake is van een verontreinigde bodem. Hierbij worden de beschikbare gegevens beoordeeld. Om aan te tonen of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek als bedoeld in artikel 5.7b van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) noodzakelijk. Een aanvullend onderzoek, oftewel veldonderzoek, is nodig als er te weinig/oude informatie beschikbaar is of als blijkt dat het om een 'verdachte' locatie gaat.
 - Geef bij de bespreking van de onderzoeken aan welk bedrijf het bodemonderzoek heeft uitgevoerd en wanneer, wat het doel van het onderzoek is geweest en wat in hoofdlijnen is onderzocht. Bespreek dan kort de resultaten en verwijst naar het bodemonderzoek/of bodemonderzoeken in de bijlage. Het onderzoek, of de onderzoeken, moet in de bijlage van de motivering worden toegevoegd.
 - Sluit af met een duidelijke conclusie of het aspect bodem een belemmering voor het plan vormt.
- Links ter informatie:
 - Gelders ondergrond overleg <https://www.gelderseomgevingsdiensten.nl/gelders-ondergrond-overleg/samenwerking-goo/>
 - Bodem en ondergrond onder de Ow <https://samendedieptein.nl/>

Nota bodembeheer regio Achterhoek

[Alleen opnemen wanneer relevant (bijv. bij grondstromenplan).]

De Nota bodembeheer voor de regio Achterhoek is een gemeenschappelijke nota van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Lochem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk en Zutphen. In deze nota staat welke mogelijkheden er zijn voor het toepassen en hergebruiken van grond en baggerspecie. De Nota bodembeheer geeft regels en richtlijnen voor iedereen die bij het voorbereiden van projecten of het uitvoeren van bodemwerken rekening moet houden met de kwaliteit van de bodem.

Naast de Nota bodembeheer hebben de gemeenten in de Achterhoek ook een bodemfunctie- en bodemkwaliteitskaart opgesteld. Op de website van de Omgevingsdienst Achterhoek is meer informatie te vinden over de Nota bodembeheer (<https://www.odachterhoek.nl/kennisbank/grondwerkzaamheden/>).

Archeologie & Cultuurhistorie

De motivering dient een beschrijving van archeologie en cultuurhistorie te bevatten. Deze beschrijving houdt in of het plangebied archeologische- en cultuurhistorische waarden bevat, en wat dit betekent voor het initiatief. De paragraaf bevat:

- Een kort overzicht van de relevante wet- en regelgeving en wat dit betekent voor het plan (in artikel 1.2 Ow staat bijv. dat het beschermen en beheren van cultureel erfgoed één van de belangen van is van wet). De instructieregels van het Rijk ten aanzien van cultureel erfgoed en werelderfgoed staan in artikel 5.130 Bkl (bijv. het voorkomen van aantasting van de omgeving van een beschermd monument. In artikel 5.130 wordt bepaald dat in een omgevingsplan rekening moet worden gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Met het oog hierop worden er in ieder geval regels gesteld ter bescherming van daarvoor in aanmerking komend cultureel erfgoed.
- Ga vervolgens in op het beleid van de gemeente Oude IJsselstreek. Zie <https://www.oude-ijsselstreek.nl/archeologie-cultuurhistorie-en-erfgoedverordening>

Archeologie

- De gemeente Oude IJsselstreek heeft beleid omtrent archeologie vastgelegd in het beleidsdocument "Cultuurhistorische inventarisatie, waarden-, verwachtingen-, en maatregelenkaart als basis voor het archeologiebeleid van de gemeente Oude IJsselstreek". Dit beleidsdocument is vastgesteld op 5 maart 2015.
- Kijk welke archeologische waarden/verwachting er geldt voor het plangebied. De archeologische waarden/verwachtingen zijn te vinden bij kaartbijlage 14 archeologische waarden en verwachtingen in deel 3 van het beleidsdocument "Cultuurhistorische inventarisatie, waarden-, verwachtingen-, en maatregelenkaart als basis voor het archeologiebeleid van de gemeente Oude IJsselstreek".
- Voeg een uitsnede van deze kaart toe waarin het plangebied met een rode omlijning wordt aangeduid.
- Ga vervolgens in op de categorie (archeologische waarden/verwachtingen) die geldt voor het plangebied. Licht toe welke regels er voor die categorie gelden. Deze zijn terug te vinden in deel 1 van het beleidsdocument op pagina 84.
- Licht dan toe wat de regels voor het initiatief betekenen, oftewel of archeologisch onderzoek nodig is.
- **Indien archeologisch onderzoek niet nodig blijkt:** dit als conclusie aangeven. Er worden geen archeologische waarden aangetast met de realisatie van het plan.
- **Indien archeologisch onderzoek wel nodig blijkt:** de resultaten van het onderzoek kort bespreken.
 - Geef bij de bespreking van de onderzoeken aan welk bedrijf het archeologisch onderzoek heeft uitgevoerd en wanneer, wat het doel van het onderzoek is geweest en wat in hoofdlijnen is onderzocht. Bespreek dan bondig de resultaten en verwijst naar het archeologisch onderzoek in de bijlage. Het rapport moet in de bijlage van de motivering worden toegevoegd.
 - Indien blijkt dat er vervolgonderzoek dient plaats te vinden, aangeven wanneer dit onderzoek plaatsvindt en waarom. Dus stel; een vervolgonderzoek vindt plaats tijdens de vergunningsfase omdat de bestaande bebouwing eerst gesloopt dient te worden, dat dan ook in de motivering en regels opnemen.

- Sluit af met een duidelijke conclusie of archeologische waarden worden aangetast/ het aspect archeologie een belemmering voor het plan vormt.
- Standaard archeologische toevalsvondst toevoegen aan conclusie: Ook na het vrijgegeven plangebied bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Op grond van artikel 19.8 en 19.9 Ow, in combinatie met artikel 5.10 van de Erfgoedwet, dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij het bevoegd gezag en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Cultuurhistorie

Archeologische waarden zitten ondergronds, cultuurhistorische waarden zijn juist zichtbaar bovengronds:

- De gemeente Oude IJsselstreek heeft beleid omtrent cultuurhistorie vastgelegd in het beleidsdocument “Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Oude IJsselstreek”, vastgesteld op 5 maart 2015. Herin zijn kaarten opgenomen die de cultuurhistorische waarden binnen de gemeente laat zien.
- Beschrijf of het plangebied binnen cultuurhistorisch waardevol gebied valt. Indien het cultuurhistorische waarde(n) bevat, beschrijf dan hoe het plan deze waarde(n) beschermt, versterkt of inpast.
- Indien een plan nabij een rijks- provinciaal of gemeentelijk monument ligt, dient beschreven te worden dat het plan rekening houdt met de ‘omgeving van het monument’ en deze niet aantast (artikel 5.130, lid 2, d, 1° Bkl). Op dit punt is er nog geen juridische regeling in het tijdelijk omgevingsplan opgenomen en is er geen beleid dat hier invulling aan geeft. Echter, de cultuurhistorische waardestelling van een rijksmonument, een redengevende beschrijving van een gemeentelijk monument en de welstandnota OIJ geven handvaten om de ‘omgeving van het monument’ te bepalen. Daarnaast zal, indien nodig, de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (<https://www.cultureelerfgoed.nl/>) of de commissie Omgevingskwaliteit Oude IJsselstreek (ook bekend als de welstandcommissie) worden gevraagd om advies.
- In het plangebied waar deze wijziging van het omgevingsplan op ziet en ook in de directe nabijheid daarvan bevinden zich monumenten. Daarom moet met ontwikkelingen in dit gebied rekening worden gehouden met de omgeving van die monumenten. Daarbij gaat het niet zozeer om de omgeving zelf, maar wel de invloed die ontwikkelingen (hoe klein ook) in de omgeving van die monumenten eventueel kunnen hebben op de waarden van die monumenten. Op termijn zal in het permanente omgevingsplan voor elk monument een contour (monumentenbiotoop) worden opgenomen die de omgeving van het monument bepaald.
- Sluit af met een duidelijke conclusie of het aspect cultuurhistorie een belemmering voor het plan vormt.

Natuur

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur en de gevolgen voor de omliggende natuur door stikstofdepositie.

De paragraaf bevat:

- Een overzicht van de relevante wet- en regelgeving en wat dit betekent voor het plan. In het Bkl zijn bijvoorbeeld diverse regels opgenomen ter bescherming van de natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een

belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

- **Standaardtekst wettelijk kader:** In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn diverse regels ter bescherming van de natuur opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de voormalige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van plant- en diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).
 - Gebiedsbescherming: De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een omgevingsplan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:
 - alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
 - het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
 - de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000 activiteiten.

- **Stikstof:** Stikstofdepositie is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet (Ow). De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de -nog te bepalen- datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.
- **Soortenbescherming:** Onder de Ow zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, en op bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Dit krijgt vorm in wet- en regelgeving, maar ook in fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Ow zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hiervoor actief beleid voeren. Gedacht kan worden aan het vaststellen van

bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- o er soorten aanwezig zijn; en
- o welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

- Een verantwoording van de soortenbescherming. Dit houdt in of het plan geen (potentiële) nadelige gevolgen heeft voor plant- en diersoorten. Vaak is hiervoor een quickscan flora en fauna nodig.
- Een verantwoording van de gebiedsbescherming. Dit houdt in of het initiatief geen negatieve effecten veroorzaakt op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland-gebieden en houtopstanden
 - o **LET OP:** Stikstof ligt al een aantal jaar onder een vergrootglas. Dit heeft geleid tot relatief veel uitspraken van de Raad van State. Een aantal belangrijke uitspraken zijn: 18 december 2024 over intern salderen (ECLI:NL: RVS:2024:4923); 5 april 2023 over berekenen stikstof tot grens van 25 kilometer (ECLI:NL:RVS:2023:1299). Zie ook <https://www.raadvanstate.nl/stikstof/> voor meer informatie. Kortom, let extra op de laatste ontwikkelingen en/of uitspraken omtrent stikstof. Sinds de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 over de PAS kan niet langer de afstand tot een desbetreffende Natura 2000-gebied als argument worden gebruikt bij het wegschrijven van de verantwoording gebiedsbescherming. Dit onderwerp vraagt om nadere argumentatie met bijbehorend AERIUS - berekening. De gebruiksfase is hierbij relevant.
 - o Een AERIUS-berekening geeft uitsluiting over eventuele negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. De verantwoordelijkheid voor het (niet) uitvoeren van een AERIUS-berekening ligt bij de initiatiefnemer.
- **Indien een quickscan flora en fauna niet nodig blijkt:** Motiveren waarom niet.
- **Indien een quickscan flora wel nodig blijkt:** de resultaten van het onderzoek kort bespreken.
 - o Geef bij de bespreking van de onderzoeken aan welk bedrijf de quickscan flora en fauna heeft uitgevoerd en wanneer, wat het doel van het onderzoek is geweest en wat in hoofdlijnen is onderzocht. Bespreek dan bondig de resultaten en verwijst naar dan naar de quickscan flora en fauna in de bijlage. Het rapport moet in de bijlage van de motivering worden toegevoegd.
 - o Sluit af met een duidelijke conclusie of ecologische waarden worden aangetast/het aspect flora en fauna een belemmering voor het plan vormt.

Geluid

Een planlocatie kan bij een geluidsbron zijn gelegen, zoals een drukke weg, spoorweg, industrie of een windturbine. Bekeken moet worden of het plan geen hinder voor de omgeving vormt, en of de omgeving geen hinder vormt voor het plan. De paragraaf bevat:

- Een kort overzicht van de relevante wet- en regelgeving en wat dit betekent voor het plan uitgesplitst in 'geluid van activiteiten' en 'geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen' (zie standaardtekst wettelijke kader hieronder).
- Licht vervolgens toe of een akoestisch onderzoek nodig is.

- Indien geen akoestisch onderzoek nodig blijkt moet onderbouwd worden waarom niet.
- Indien een akoestisch onderzoek nodig blijkt: de resultaten van het onderzoek kort bespreken.
 - Geef bij de bespreking van de onderzoeken aan welk bedrijf het akoestisch onderzoek heeft uitgevoerd en wanneer, wat het doel van het onderzoek is geweest en wat in hoofdlijnen is onderzocht. Bespreek dan bondig de resultaten en verwijst naar dan naar het onderzoek in de bijlage. Het rapport moet in de bijlage van de motivering worden toegevoegd.
- Sluit af met een duidelijke conclusie of het aspect geluid een belemmering voor het plan vormt.

Geluid van activiteiten

In paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl staan instructieregels over het geluid van activiteiten (bijv. windturbines) op de gevels van geluidgevoelige gebouwen. Op grond van deze instructieregels moet er in het omgevingsplan worden zorggedragen voor een aanvaardbaar geluidsbelasting. Er is in ieder geval sprake van een aanvaardbare geluidsbelasting indien de standaard- en grenswaarden van artikel 5.65 van het Bkl worden opgenomen in het omgevingsplan. Tot het moment waarop de gemeente Oude IJsselstreek een permanent omgevingsplan heeft, gelden in de gemeente Oude IJsselstreek de regels van paragraaf 22.3.4 van het tijdelijk omgevingsplan gemeente Oude IJsselstreek.

Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen

In paragraaf 5.1.4.2a Bkl staan instructieregels over het geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen op geluidgevoelige gebouwen. Een geluidsgevoelig gebouw (artikel 3.21 Bkl) is een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:

- woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- onderwijsfuncties en nevengebruiksfuncties daarvan;
- gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

In paragraaf 5.1.4.2a.4 Bkl staan instructieregels voor het toestaan van geluidgevoelige gebouwen in geluidaandachtsgebieden. Een geluidaandachtsgebied is het gebied langs een weg, spoorweg of rond een industrieterrein waar het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde (artikel 3.20 Bkl). In het omgevingsplan gemeente Oude IJsselstreek zijn nog geen geluidaandachtsgebieden opgenomen waardoor het overgangsrecht geluidaandachtsgebied voor gemeentewegen, lokale spoorwegen en waterschapswegen van toepassing is (artikel 17.5 Omgevingsregeling), met bijbehorende afstanden:

- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/u of minder geldt: 100 m;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een onbekende maximumsnelheid of een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt, en een spoorweg, bestaande uit een of twee sporen: 200 m; en
- voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken, en een spoorweg, bestaande uit drie of meer sporen: 350 m.

Op grond van artikel 5.78s Bkl moet de geluidsbelasting van een weg op een geluidgevoelig gebouw in een geluidaandachtsgebied aanvaardbaar zijn. De geluidsbelasting is aanvaardbaar als voldaan wordt aan de standaardwaarden zoals deze zijn opgenomen in artikel 5.78t Bkl.

- In deze subparagraaf moet worden onderbouwd of hier sprake van is en als dit niet het geval is of gebruik kan worden gemaakt van de afwegingsruimte van artikel 5.78u Bkl en verder. Als er maatregelen nodig zijn (om te komen tot een aanvaardbaar geluid) moeten deze maatregelen geborgd worden in het omgevingsplan. Als toepassing wordt gegeven aan de afwegingsruimte (afwijken van de standaardwaarde) wordt het gezamenlijk geluid bepaald (artikel 5.78ad Bkl). Dit gezamenlijk geluid op de gevel van de toe te laten woning moet in het omgevingsplan worden opgenomen.

LET OP! Voor geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen zijn via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. Daarnaast staan in afdeling 4.3 van het Besluit bouwwerken leefomgeving regels over het treffen van geluidwerende maatregelen van een nieuw geluidgevoelig gebouw bij een bepaald gezamenlijk geluid in het omgevingsplan, in een omgevingsvergunning of het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden.

Luchtkwaliteit

In deze paragraaf staat beschreven:

- Een kort overzicht van de relevante wet- en regelgeving (zie [standaardtekst wettelijke kader hieronder](#)).
- De gegevens van het dichtstbijzijnde meetpunt uit het CIMLK van concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) toevoegen. Deze gegevens vergelijken met de landelijke grenswaarden (artikel 2.4 en 2.5 Bkl).
- De gegevens die zijn ingevoerd in de NBIM-tool en de uitkomsten daarvan (screenshot toevoegen).
- Op basis van de uitkomsten van de NBIM-tool en de gegevens van het dichtstbijzijnde meetpunt uit het CIMLK aangeven of deze bij elkaar opgesteld kunnen voldoen aan de landelijke grenswaarden.
- Een conclusie waaruit blijkt dat de gewenste ontwikkeling per saldo niet zorgt voor een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Standaardtekst wettelijke kader: Het aspect luchtkwaliteit houdt in of het initiatief niet bijdraagt aan een verslechterde luchtkwaliteit. De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden bijvoorbeeld zogeheten omgevingswaarden voor o.a. de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal op dezelfde wijze plaats. Voor een activiteit die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing (lees: nader onderzoek) aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het initiatief binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een initiatief binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool. De NIBM-tool kan worden gevonden op <https://iplo.nl/thema/lucht/betekenenende-mate-bijdragen/nibm-tool/>.

Buiten de zogenaamde aandachtsgebieden luchtkwaliteit (zoals de gemeente Oude IJsselstreek) blijft toetsing aan het onderwerp luchtkwaliteit in het omgevingsplan beperkt tot de aanleg van auto(snel)wegen en langere tunnelbuistrajecten. Echter, in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient de lokale luchtkwaliteit onderzocht te worden, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiervoor dient het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van de rijksoverheid geraadpleegd te worden (<https://www.cimlk.nl/kaart/>). Het CIMLK geeft meer inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) op lokaal niveau tussen 2022 en 2030.

Geur

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving kan worden beïnvloed door de geuruitstoot die samenhangt met activiteiten die in of om het plangebied zijn toegestaan. In het omgevingsplan moet daarom rekening worden gehouden met de geurbelasting die door activiteiten, ter hoogte van geurgevoelige gebouwen optreedt.

Bouw de paragraaf als volgt op:

- Bespreek bondig de relevante wetgeving.
- Licht vervolgens toe of een geuronderzoek nodig is.
- Indien geen geuronderzoek nodig blijkt moet onderbouwd worden waarom niet.
- Indien een geuronderzoek nodig blijkt: de resultaten van het onderzoek kort bespreken.

- Geef bij de bespreking van de onderzoeken aan welk bedrijf het geuronderzoek heeft uitgevoerd en wanneer, wat het doel van het onderzoek is geweest en wat in hoofdlijnen is onderzocht. Bespreek dan bondig de resultaten en verwijst naar dan naar het onderzoek in de bijlage. Het rapport moet in de bijlage van de motivering worden toegevoegd.
- Sluit af met een duidelijke conclusie of het aspect geur een belemmering voor het plan vormt.

In hoofdstuk 5 van het Bkl, zijn instructieregels opgenomen (paragraaf 5.1.4.6 Bkl), op grond waarvan in het omgevingsplan regels moeten worden opgenomen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat het geurhinderniveau binnen het plangebied aanvaardbaar is. In deze instructieregels zijn voor dat doel aanwijzingen opgenomen waaraan de regels voor waterzuiveringsinstallaties en het houden van landbouwhuisdieren moeten voldoen. Voor het overige is het aan de gemeente gelaten of en welke aanvullende regels nodig zijn om de geurbelasting door overige activiteiten in het plangebied aanvaardbaar te laten zijn.

Tot het moment waarop deze regels zijn opgenomen in het permanente omgevingsplan van de gemeente Oude IJsselstreek, gelden de regels zoals opgenomen in paragraaf 22.3.6 van het tijdelijke omgevingsplan gemeente Oude IJsselstreek, welke gelden voor de volgende activiteiten:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf.
- Geur door het houden van fokteven van nertsen.
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval.
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken.

Milieubelastende activiteiten

Onder de Omgevingswet verdwijnt het begrip 'inrichting' en doet het begrip 'milieubelastende activiteit' zijn intrede. Het begrip 'milieubelastende activiteit' (hierna: mba) is als volgt gedefinieerd in de bijlage bij artikel 1 van de Omgevingswet: *"activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater lichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit"*. Het gaat dus in feite om alle activiteiten die enig negatief effect op het milieu kunnen hebben (met uitzondering van 'directe lozingen' en wateronttrekkingsactiviteiten). Het is een breed begrip want er vallen namelijk ook niet-bedrijfsmatige activiteiten, niet-plaatsgebonden activiteiten en tijdelijke activiteiten onder.

In deze paragraaf worden regels over mba's bedoeld die op gemeentelijk niveau kunnen worden geregeld. Zie bijvoorbeeld afdeling 2.3 van de Bruidsschat, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege in het tijdelijke deel van elk gemeentelijk omgevingsplan is opgenomen. Deze afdeling 2.3 is getiteld 'Milieubelastende activiteiten' en bevat gemeentelijke regels over mba's. Het Bkl bevat in hoofdstuk 5 onder andere instructieregels voor het omgevingsplan over milieu. De Bkl-regels spreken daarbij van 'activiteiten'. Uit de Nota van Toelichting van het Bkl blijkt dat daarmee mba's worden bedoeld.

Bouw de paragraaf als volgt op:

- Bespreek bondig de relevante wetgeving.
- Of de ontwikkeling een nieuwe mba mogelijk maakt, en zo ja;
- Op welke manier een keuze is gemaakt in de na te streven omgevingskwaliteit binnen het gemeentelijk grondgebied vanuit het thema milieubelastende activiteiten.
- Op welke manier aan het reguleren van de omgevingskwaliteit vanuit het thema milieubelastende activiteiten in een omgevingsplan vorm zou kunnen worden gegeven dan wel via een omgevingsvergunning kan worden geregeld.
-

LET OP! Mba's zijn niet in alle gevallen aan de orde. Onder beleid moet dus al een check worden gedaan of het Bkl, Bal of Bbl regels bevatten die relevant zijn voor het project. Denk aan beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis.

De instructieregels in het Bkl zijn niet van toepassing op het wonen, maar wel op beroepen/ bedrijven aan huis. Dat de Bkl-instructieregels niet voor de activiteit wonen gelden, en dus ook niet voor hobby's, neemt niet weg dat de gemeente beleidsvrijheid heeft om in het omgevingsplan voor dergelijke mba's wel milieuregels/voorwaarden te stellen. Gemeente kan ook regels voor een bepaalde groep van mba's uitsluiten, b.v. voor activiteiten bij huishoudens. Denk ook aan regels voor het houden van honden of katten of andere huisdieren (b.v. een kennel) of houtstook aan huis (het gaat dan om het stellen van regel over het gebruik van kachels en openhaarden met als oogmerk het beschermen van de gezondheid van omwonenden).

Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de omgevingsveiligheid gewaarborgd wordt. Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Ook wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico (de aandachtsgebieden).

De hoofdlijnen van het (Wettelijk) kader voor de omgevingsveiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en het groepsrisico (de aandachtsgebieden). Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden (brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden) voor omgevingsveiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn op termijn

digitaal raadpleegbaar ([Kaarten | Atlas Leefomgeving](#)). In het plan moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt in ieder geval aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor een aanvullende onderbouwing en eventueel extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden. In een plan dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het plan kwetsbare gebouwen zijn toegestaan. In een voorschriftengebied gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Lithiumhoudende energiedragers

Wanneer veel energie op één plek wordt opgeslagen, kan dat risico's hebben voor de omgeving. Dit geldt ook voor energie die is opgeslagen in batterijen. Het RIVM heeft een rekenmethode opgesteld die kan worden gebruikt bij het verantwoord plaatsen van nieuwe opslagsystemen. Zie <https://www.rivm.nl/publicaties/rekenmethode-omgevingsveiligheid-lithiumhoudende-energiedragers>

Niet gesprongen explosieven

Tijdens de Tweede Wereldoorlog hebben binnen de gemeente Oude IJsselstreek verschillende gevechtshandelingen plaatsgevonden waardoor niet gesprongen Conventionele Explosieven (CE) in de bodem kunnen zijn achtergebleven. Dit betekent dat bij te verrichten werkzaamheden in de bodem, mogelijk aanwezige explosieven een reëel gevaar kunnen opleveren voor betrokken medewerkers en de (directe) omgeving. In het kader van ETFAL en zorgplicht is een beoordeling gewenst, ook al ligt de wettelijke grondslag voornamelijk in de Arbo-regelgeving.

Bouw de paragraaf als volgt op:

- Bespreek bondig de relevante wetgeving.
- Bespreek vervolgens het plaatsgebonden risico en het groepsrisico (de aandachtsgebieden). Werk hierbij met kopjes 'Plaatsgebonden risico' en 'groepsrisico'.
- Ga vervolgens in op het plan, of in de nabijheid risicobronnen bij het plangebied zijn gelegen. Dit kan bijv. door middel van de website [Kaarten | Atlas Leefomgeving](#). Geeft ook aan over een voorschriftengebied wel/niet moet worden aangewezen. Bekijk uiteraard ook of de ontwikkeling zelf juist geen risicobron is een externe werking heeft.
- Maak een uitsnede van de kaart van Atlas leefomgeving en licht toe welke risicobronnen nabij het plangebied zijn gelegen. Benoem tevens de afstand van de risicobron tot het plangebied gelegen.

- Sluit af met een duidelijke conclusie of het aspect omgevingsveiligheid een belemmering voor het plan vormt.

Water

In de waterparagraaf moet verantwoord worden hoe bij het plan rekening wordt gehouden met de waterkwantiteit, waterkwaliteit, oppervlaktewater, grondwater, afvalwater en de landschappelijke aspecten van water. Ga hier ook in op de aspecten die te maken hebben met klimaatadaptatie, zoals de waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte.

Bouw de paragraaf als volgt op:

- Allereerst moet de relevante wetgeving worden besproken, zoals, artikel 5.37 Bkl, het waterbeleid op Rijksniveau, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 en de Waterschapsverordening (<https://www.wrij.nl/regels-waterschap>) van het waterschap Rijn en IJssel (bijv. uitgangspuntennotitie 'Water in ruimtelijke plannen') en het gemeentelijke Water- en Rioleringsprogramma Oude IJsselstreek 2024-2028.
- Ga vervolgens in op het digitale wateradvies, ontwikkeld door het waterschap Rijn en IJssel. Met het invullen van het wateradvies wordt in beeld gebracht welke wateraspecten relevant zijn en wat de intensiteit is. Neem het wateradvies op in de motivering. Bij het waterschap kan een handreiking worden opgevraagd m.b.t. water in ruimtelijke plannen. Deze handreiking kan als basis dienen voor de tekst die in de motivering wordt opgenomen. Het wateradvies kan digitaal doorlopen worden op <https://hetwateradvies.nl/>.
- Indien het plan wateraspecten van het waterschap raakt, dan dient er officieel wateradvies bij het waterschap te worden opgevraagd. Dit advies moet vervolgens in de motivering worden opgenomen.
- Indien er een waterhuishoudkundig plan is opgesteld deze toevoegen als bijlage bij de motivering en in deze paragraaf de belangrijkste uitkomsten beschrijven. Daarnaast dient het aantal m3 aan waterberging juridisch te worden geborgd in de regels van het omgevingsplan.
- Sluit af met een duidelijke conclusie of het aspect water een belemmering voor het plan vormt.

Mobiliteit en parkeren

Bij het initiatief dient rekening gehouden te worden met de verkeersgeneratie, bereikbaarheid en het parkeren. Er moet onderbouwd worden of het aantal verkeerstromen niet onaanvaardbaar gaat toenemen, wat het effect is op de bereikbaarheid en er moet gekeken worden naar voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

- Maak een kopje 'mobiliteit' aan en onderbouw of het aantal verkeersstromen niet onaanvaardbaar gaat toenemen in de nieuwe situatie ten opzichte van de bestaande situatie. Met de nieuwe situatie wordt verstaan de situatie waarin het plan is gerealiseerd.
 - Indien het niet zomaar aannemelijk is dat de verkeerstromen niet gaat toenemen, kan gebruik gemaakt worden van de kengetallen uit het CROW publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' om de verkeersgeneratie in beeld te brengen.
 - In de CROW publicatie staan kengetallen opgenomen per functie in aantallen of in aantal m2.
 - Maak een tabel waarin de kengetallen en de vergelijking tussen de bestaande en nieuwe situatie zichtbaar wordt.

- Trek vervolgens de conclusie of de verkeersgeneratie niet gaat toenemen. Indien deze wel toeneemt, onderbouw dan waarom alsnog sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- Indien het plan gevolgen heeft voor de inrichting van de openbare buitenruimte dient, naast bovenstaande, ook in te worden gegaan op 'bereikbaarheid' en 'toegankelijkheid' van die openbare buitenruimte (artikel 5.162. Bkl).
- Maak een kopje 'Parkeren' aan en onderbouw of het plan voorziet in voldoende parkeergelegenheid. De vuistregel hierbij is dat voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd moeten worden, tenzij anders geregeld met de gemeente.
 - Voor het berekenen van de parkeerbehoefte wordt, sinds maart 2024, gebruik gemaakt van de Nota parkeernormen Oude IJsselstreek. De nota parkeernormen Oude IJsselstreek vervangt alleen de parkeernormen die zijn opgenomen in het 'Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP) 2012-2020' van de gemeente Oude IJsselstreek. De overige onderdelen van het GVVP zijn nog steeds van toepassing.
 - Om te bepalen of het plan in voldoende parkeerplaatsen voorziet, kan een parkeerbalans worden opgesteld. Dit kan op basis van de kengetallen zoals opgenomen in Nota parkeernormen Oude IJsselstreek. Indien voor een bepaalde categorie/functie een kengetal in de nota ontbreekt, kan gebruik gemaakt worden van de CROW publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. LET OP! Er is een mobiliteitsplan in voorbereiding.
 - De kengetallen zijn bepaald per aantal (woon)eenheden of aantal m2.
 - Maak een tabel waarin de kengetallen en de parkeerbehoefte in de nieuwe situatie zichtbaar wordt.
 - Trek vervolgens de conclusie of het plan in voldoende parkeerplaatsen voorziet.
 - Indien niet in voldoende parkeerplaatsen wordt voorzien: moet gekeken worden of een parkeeronderzoek is benodigd of dat er onderbouwd afgeweken kan worden van de parkeerbalans. Hier zal onze verkeerskundige naar kijken.
- Sluit de paragraaf af met de conclusie of het aspect mobiliteit en parkeren een belemmering voor het plan vormt.

Trillingen

[Alleen opnemen wanneer relevant]

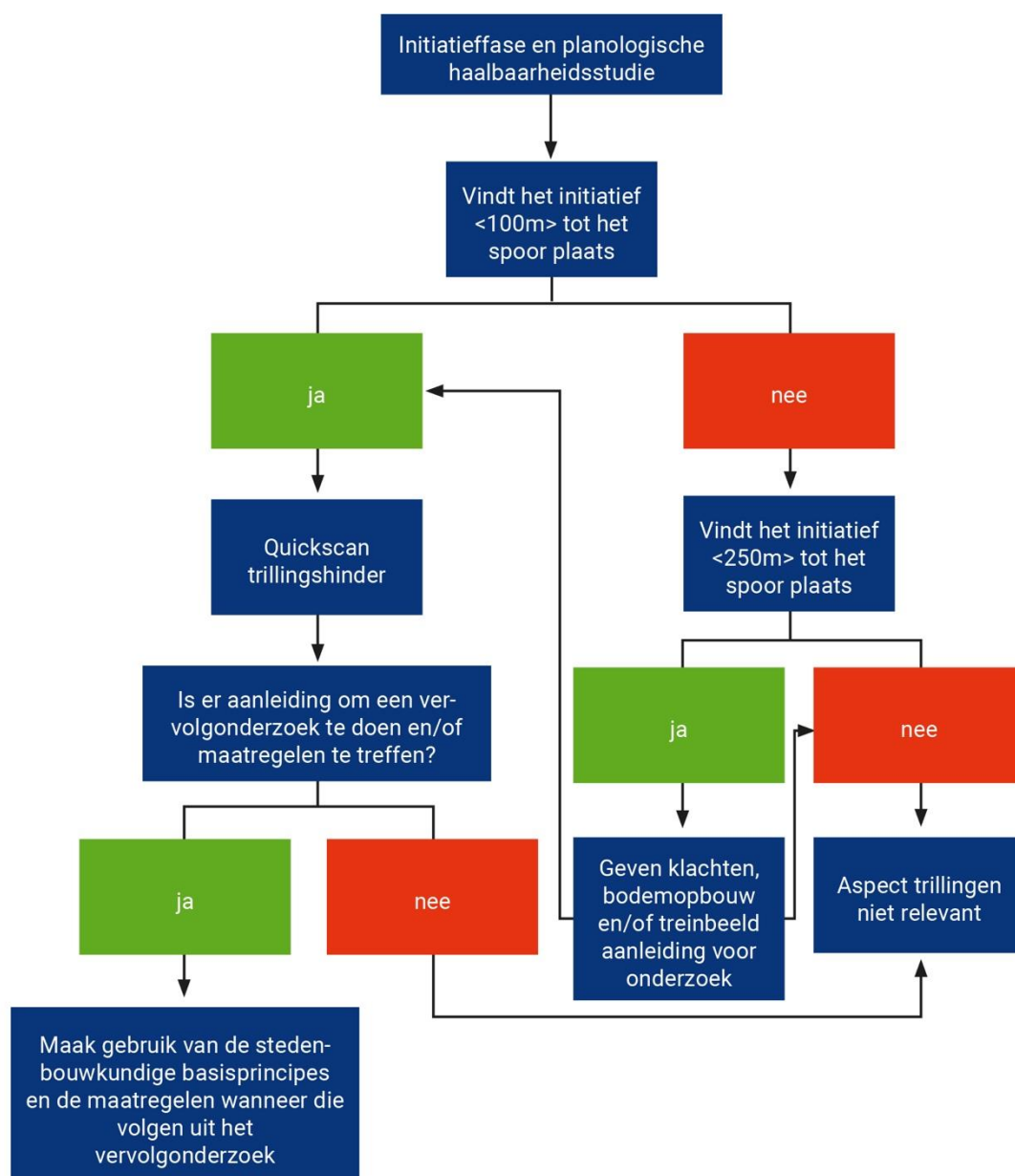
Trillingen kunnen hinder geven aan personen, gebouwen en activiteiten door golfbewegingen via de bodem. Deze trillingen worden vooral veroorzaakt door weg- en railverkeer en industriële machines. De trillingen die voelbaar zijn, bestaan uit mechanische golvende bewegingen van materialen. Anders dan bij geluid vindt de overdracht niet plaats via de lucht (gasvormig medium), maar via vaste materie (bodem, vloeren, wanden en dergelijke). Trillingen nemen af naarmate de afstand tot de bron groter is. In paragraaf 5.1.4.4. van het Bkl staan regels over trillingen.

Trillingshinder door een spoorlijn

Om de mogelijke trillingshinder in kaart te brengen, kan de SBR-richtlijn worden gebruikt, de Beleidsregel Trillingshinder Spoor en de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen (zie ook

<https://iplo.nl/thema/trillingen/bepalen-beoordelen/>). De gebruikelijke gehanteerde afstand waarbinnen trillingshinder door spoor wordt getoetst is een zone tot 100 meter van het spoor. Uit verschillende trillinghinderonderzoeken blijkt dat buiten deze afstand tot het spoor meestal geen trillingsniveaus optreden boven de streefwaarde van V_{max} van 0,1. Binnen een afstand van 100 meter tot het spoor moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met spoortrillingen en het voorkomen van hinder hierdoor. Dat binnen een zone van 100 meter tot het spoor rekening gehouden moet worden met trillingen betekent niet dat er binnen deze zone altijd maatregelen nodig zijn.

In de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen (afbeelding 4.1 op pagina 20/67) is ook een stroomschema opgenomen m.b.t. de wijze waarop trillingshinder in de initiatieffase/planologische haalbaarheidsstudie kan worden meegenomen in de afweging. Deze is hieronder ter informatie bijgevoegd.



Trillingshinder door milieubelastende activiteiten, anders dan wonen, bouw- en sloopwerkzaamheden, mba's in de openbare ruimte, doorgaand verkeer op (spoor)wegen en vaarwegen, evenementen en mobiele installaties

In de bruidsschat – die onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan - zijn regels opgenomen voor milieubelastende activiteiten met een trillingsemissie. Deze regels bieden trillinggevoelige gebouwen bescherming tegen trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt door een activiteit op een locatie. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen (artikel 22.88 van de Bruidsschat en artikel 5.87 en 5.87a Bkl).

Kabels en leidingen

In het kader van het plan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen (bijv. hoofdtransportleidingen). Indien daartoe aanleiding bestaat, dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

Toetsing (Bij wel nader er op ingaan)

Aardgastransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich **geen/wel** aardgastransportleidingen.

Hoogspanningsleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich **geen/wel** hoogspanningsleidingen.

Rioolleidingen

De rioolleidingen leiden voor dit plan leidt dit **niet/wel** tot enige belemmering.

Watertransportleidingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich **geen/wel** watertransportleidingen.

Straalverbindingen

In het plangebied of in de nabijheid hiervan bevinden zich **geen/wel** straalverbindingen.

Kabels en niet planologisch relevante leidingen

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning wordt de wettelijk verplichte KLIC-melding uitgevoerd. Een dergelijke melding zorgt ervoor dat netwerkbeheerders van kabels en leidingen een melding krijgen van geplande werkzaamheden in de ondergrond. Aan de hand van de melding sturen netwerkbeheerders tekeningen naar de aanvrager. De tekeningen kunnen vervolgens gebruikt worden om na te gaan of er kabels en leidingen aanwezig zijn op de plaats waar gegraven gaat worden. Tijdens het bouwrijp maken van het plangebied worden deze bestaande kabels en leidingen verwijderd dan wel omgelegd.

Conclusie

In en nabij het plangebied van dit plan zijn **geen** planologisch relevante leidingen en/of verbindingen aanwezig. Er zijn daarom **geen** belemmeringen te verwachten. Bij graafwerkzaamheden op het terrein dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

Milieueffectrapportage

Voor ruimtelijke plannen met mogelijk grote negatieve gevolgen voor het milieu kan een milieueffectrapportage (Mer) verplicht zijn. In de Ow wordt onderscheid gemaakt in Mer voor plannen (plan-mer) en Mer voor projecten (project-mer). In beide gevallen kan er sprake zijn van een milieueffectrapport of mer-beoordeling (een procedure waarin moet worden onderzocht of een Mer nodig is).

In deze paragraaf moet onderbouwd worden in welke vorm een mer(-beoordeling) is benodigd.

- De Mer-(beoordelings)plicht gebeurt op basis van paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit (Ob). In artikel 11.6 van het Ob is de aanwijzing van mer-(beoordelings)plichtige projecten geregeld. In bijlage V bij het Ob staan de projecten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt.
- Deze paragraaf start met een korte, algemene introductie over het instrument Mer en het doel van Mer. De activiteiten waarvoor een mer-plicht is opgenomen, staan in de bijlage bij het Ob.
- Vervolgens wordt getoetst of het initiatief valt onder een of meer activiteiten uit de projectenlijst van de bijlage V bij het Ob. Daarnaast wordt getoetst of voor het initiatief een passende beoordeling Natura 2000 aan de orde is (artikel 16.36 lid 2 Ow).
- Valt een initiatief onder de projectenlijst (kolom 1), dan volgt uit kolom 2 en 3 of voor een project een mer-plicht of een mer-beoordeling van toepassing is. Een van de meest voorkomende mer-categorieën is J11 Stedelijk ontwikkelingsproject. Of een woningbouwproject onder de categorie stedelijke ontwikkelingsproject valt hangt af van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Het is niet afhankelijk van de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan. Zie <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/milieueffectrapportage/project-mer-beoordeling/> voor meer informatie over de Project-mer-beoordeling.
- Het Informatiepunt Leefomgeving heeft een hulpmiddel ontwikkeld om te controleren of een plan mer-(beoordelings)plichtig is. Deze mer-scan is te vinden op: <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/milieueffectrapportage/start-mer-scan/>.

Dienstenrichtlijn

[Alleen opnemen wanneer relevant]

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient het omgevingsplan te voldoen aan artikel 14, aanhef en onder 5. van Richtlijn nr. 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende de diensten op de interne markt (PbEU 2006, L 376). Dit is vastgelegd in artikel 5.1a van het Bkl.

De Dienstenrichtlijn heeft betrekking op dienstverleners, wat verwijst naar natuurlijke personen of rechtspersonen die diensten aanbieden in de uitoefening van een economische activiteit. Het kan gaan om diverse soorten diensten, zoals zakelijke dienstverlening, toerisme, bouw, detailhandel, enzovoort. Artikel 14 van de Dienstenrichtlijn bevat specifieke bepalingen met betrekking tot regels in omgevingsplannen.

- De Dienstenrichtlijn zorgt ervoor dat dienstverleners in de EU zich onbelemmerd in een andere lidstaat kunnen vestigen of tijdelijk diensten kunnen verrichten.
- Decentrale overheden krijgen in de praktijk met de Dienstenrichtlijn te maken als een dienstverlener uit een andere lidstaat zich in de gemeente of provincie wil vestigen of tijdelijk een dienst wil verlenen.
- Dit omgevingsaspect alleen opnemen indien deze van toepassing is op het plan.
- Is de Dienstenrichtlijn van toepassing dan motiveren dat het plan voldoet aan de verplichtingen uit deze richtlijn.

Gezondheid [gereserveerd]

Volgens artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Dit belangrijke maatschappelijke doel is o.a. doorvertaald naar een aantal instructieregels in het Bkl die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking op de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten worden in voorgaande paragrafen gemotiveerd, echter ligt het voor de hand om ter introductie kort te schetsen op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering van de wijziging van het omgevingsplan is meegenomen.

Daarnaast komt in deze paragraaf aan de orde op welke wijze het plan rekening houdt met:

- Het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het plan leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?);
 - Ga hier ook in op de Toekomstvisie Oude IJsselstreek waarin gezondheid als één van de opgaven van de gemeente Oude IJsselstreek beschreven wordt.
- Het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Duurzaamheid [gereserveerd]

Duurzaamheid krijgt een steeds prominenter rol in onze samenleving. De Omgevingswet biedt mogelijkheden om een transitie naar een duurzamere samenleving te bevorderen waarbij duurzame ontwikkeling wordt gedefinieerd als: *"een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen"* (bijlage 1 van de Ow). Toetsing aan het aspect duurzaamheid is sterk afhankelijk van het gemeentelijk beleid op dit thema. Het gemeentelijk beleid ten aanzien van duurzaamheid is in ontwikkeling en kan op termijn worden doorvertaald naar het omgevingsplan. Indien dit in de toekomst het geval is dient het initiatief getoetst te worden aan het duurzaamheidsbeleid.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

In dit hoofdstuk worden de onderdelen van het omgevingsplan (motivering, juridische regels, geometrie en annotaties) nader beschreven. Ook wordt ingegaan op de toegedeelde functies.

Paragraaf 5.1 Algemeen

- Aangeven dat het omgevingsplan is opgezet en beschikbaar wordt gesteld volgens de technische standaarden behorende bij de Omgevingswet. Het gaat hierbij om de Standaard voor officiële publicaties (STOP) en Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD).
- Onderdelen omgevingsplan (motivering, juridische regels, geometrie) aangeven, waarbij de juridische regels en de locatieannotatie (= geometrie) juridisch bindend zijn. Verder aangeven dat de motivering geen rechtskracht heeft, maar wel een belangrijk onderdeel is van het plan. Het geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten + de interpretatie en toepassing van het omgevingsplan.
- Aangeven dat eventuele bijlagen ook onlosmakelijk onderdeel uitmaken van het omgevingsplan.
- Aangeven waaruit de (locatie)annotaties bestaan (geometrie waarop functies en aanduidingen zijn weergegeven op regels op de kaart).
- Onderdeel juridische regels van het omgevingsplan kort toe lichten. Uit welke onderdelen bestaan de juridische regels en welke opbouw wordt in de regels aangehouden? Onderstaande indeling kan worden overgenomen als opbouw van de regels + als toelichting in deze paragraaf;
 - Hoofdstuk I: inleidende regels, wat de begrippen en wijze van meten bevat.
 - Hoofdstuk II: regels over functies. De functies moeten op alfabetische volgorde worden opgenomen. De regels bevatten een omschrijving van de functie en regels voor het bouwen, gebruik en eventueel over milieu (bodem, geluid, geur enzovoort).
 - Hoofdstuk III: Algemene regels. Dit zijn de regels die gelden voor alle functies, bijvoorbeeld algemene bouwregels, algemene gebruiksregels en algemene regels voor binnenplanse omgevingsplanactiviteiten.
 - Hoofdstuk IV: overgangs- en slotbepalingen.

Paragraaf 5.2 Toedelen van functies aan locaties

- In deze paragraaf worden de opgenomen functies van het omgevingsplan op alfabetische volgorde toegelicht. Waarom is welke functie toegedeeld aan de locatie? Als er bijzonderheden bij de functies zijn, dan dienen die hier beschreven te worden.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het plan beschreven, zowel de economische uitvoerbaarheid als de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Paragraaf 6.1 Economische uitvoerbaarheid

- In deze paragraaf wordt het kostenverhaal toegelicht (plankosten, leges, exploitatieplan, anterieure overeenkomst).
- Ook wordt toegelicht of een nadeelcompensatieovereenkomst wordt opgesteld.
- Indien er een risicoanalyse nadeelcompensatie is opgesteld, dan kan de volgende standaardtekst worden opgenomen:
 - Uit de risicoanalyse nadeelcompensatie d.d. (zie bijlage) blijkt dat er naar verwachting wel/geen sprake zal zijn van voor vergoeding in aanmerking komende nadeelcompensatie. Ter zake van de in voornoemde risicoanalyse geraamde nadeelcompensatie die voor vergoeding in aanmerking komt heeft de gemeente met initiatiefnemer een verhaalsovereenkomst nadeelcompensatie als bedoeld in artikel 13.3c Ow gesloten. Zodoende is voor wat betreft nadeelcompensatie de uitvoerbaarheid van het initiatief geborgd.

Paragraaf 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

- Een onderdeel van deze paragraaf is het vooroverleg. Hier moet uiteengezet worden of vooroverleg heeft plaatsgevonden met ketenpartners (bijv. provincie Gelderland, waterschap Rijn en IJssel, VNOG, Gasunie en GGD).
- Ook moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het omgevingsplan zijn betrokken, oftewel hoe heeft het participatieproces plaatsgevonden. Hier kan worden verwezen naar paragraaf 1.4 participatie voorbereidingsfase.
- Aangeven dat het ontwerpomgevingsplan conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Hierbij is er de mogelijkheid voor eenieder om zienswijzen in te dienen op het plan.
- Aangeven dat eventuele zienswijzen worden voorzien van een reactie en bij de (al dan niet gewijzigde) vaststelling van het omgevingsplan worden betrokken.
- Aangeven dat de gemeenteraad beslist of het omgevingsplan wordt vastgesteld. Na vaststelling wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt (LET OP! Soms is dit na twee weken i.v.m. artikel 16.77b Ow) en ligt het omgevingsplan zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid voor belanghebbenden om beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State. Een omgevingsplan treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag waarop het besluit is bekendgemaakt, tenzij bij het besluit een later tijdstip is bepaald (Afdeling 16.7. van de Omgevingswet).
 - De Omgevingswet bevat geen artikel 8.4 van de Wro (schorsende werking verzoek om een voorlopige voorziening) vergelijkbare bepaling.

Bijlage 1: Handleiding Ladder voor duurzame verstedelijking

= Paragraaf 3.1.3 van de motivering

Eventuele standaardtekst: Onder de Omgevingswet is in het Bkl de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

In artikel 5.129g van het Bkl wordt de ladder als volgt omschreven:

3. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.
4. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:
 - a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
 - b. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.
5. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:
 - a. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
 - b. nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.
6. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' staat centraal in de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ¹ op 23 april 2014. De Afdeling noemt in de uitspraak de uitgangspunten die zij hanteert voor de beoordeling of een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel is om als stedelijke ontwikkeling te kunnen gelden. Op 28 juni 2017 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een overzichtsuitspraak² gedaan over de Ladder voor duurzame verstedelijking. Ook hier is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' nader gespecificeerd.

¹ ECLI:NL:RVS:2014:1442 Wierden

² ECLI:NL:RVS:2017:1724

[Benoem de uitwerking van het begrip stedelijke ontwikkeling wat bij het initiatief van toepassing is en benoem het uitgangspunt].

LET OP! Op dit moment is het niet de verwachting dat de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State onder de Omgevingswet anders om zal gaan met het begrip 'stedelijke ontwikkeling' (want de Ladder is beleidsneutraal omgezet naar het Bkl). Dit kan uiteraard door nieuwe uitspraken wijzigen. Meer informatie (zoals jurisprudentie en de ladder) kan worden gevonden op de website van het Informatiepunt leefomgeving <https://iplo.nl/thema/ruimtelijke-ontwikkelingen/bijzondere-onderwerpen/ladder/jurisprudentie/#hea9d20a5-50c9-492c-9083-c072441816b2>.

VOORBEELD TEKST ALS HET OM EEN WONINGBOUWONTWIKKELING GAAT:

Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is uiteengezet in de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ¹ op 23 april 2014. De Afdeling noemt in de uitspraak de uitgangspunten, die zij hanteert voor de beoordeling of een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel is om als stedelijke ontwikkeling te kunnen gelden. Op 28 juni 2017 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een overzichtsuitspraak² gedaan over de Ladder voor duurzame verstedelijking. Ook hier is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' nader gespecificeerd. Indien het om een woningbouwlocatie gaat, geldt het volgende uitgangspunt:

"Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt".

Doordat de Ladder voor duurzame verstedelijking beleidsneutraal is overgezet naar het Besluit kwaliteit leefomgeving is de jurisprudentie die gevormd is onder de werking van het Besluit ruimtelijke ordening ook van belang voor de toepassing van de Ladder onder de Omgevingswet.

Beoordeling planinitiatief:

- Bepaal of het initiatief een stedelijke ontwikkeling betreft. Wat onder een stedelijke ontwikkeling valt, is terug te vinden in de overzichtsuitspraak ECLI:NL:RVS:2017:1724 van de ABRvS.
- Indien het geen stedelijke ontwikkeling betreft: De Ladder hoeft niet doorlopen te worden. Dit vermelden en aangeven dat artikel 5.129g van het Bkl verder geen doorwerking heeft op het planinitiatief.
- Indien het wel een stedelijke ontwikkeling betreft: Ladder moet verder doorlopen worden.
 - De behoefte van het initiatief moet beschreven worden. De behoefte kan onderbouwd worden door middel van andere beleidsdocumenten. De gemeente heeft o.a. in haar structuurvisie en woonvisie de behoefte van diverse ontwikkelingen beschreven. Benoem die behoefte kort en het beleidsdocument en stel of het planinitiatief aan die behoefte voldoet. Verwijs vervolgens naar de paragraaf (van de motivering van het omgevingsplan) waar het benoemde beleidsdocument nader wordt toegelicht. Het benoemde beleidsdocument moet dus nader worden toegelicht in een andere paragraaf van de motivering.

- o Bepaling ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied. Vervolgens moet gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien, als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt. Indien de ontwikkeling binnen het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet onderstelt worden dat de bepaling niet van toepassing is bij het initiatief.

ALS HET INITIATIEF GEEN STEDELIJKE ONTWIKKELING BETREFT

Eventuele standaardtekst: De [initiatief beknopt benoemen] betreft geen stedelijke ontwikkeling, omdat [reden waarom niet]. De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft daardoor niet doorlopen te worden. Artikel 5.129g van het Bkl heeft verder geen doorwerking op het initiatief.

ALS HET INITIATIEF EEN STEDELIJKE ONTWIKKELING BETREFT

Eventuele standaardtekst: Het initiatief omvat de realisatie van [initiatief toelichten] en dat betekent dat de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen moet worden. Op basis van jurisprudentie van de Raad van State ² wordt er namelijk [reden waarom stedelijke ontwikkeling benoemen] gesproken van een stedelijke ontwikkeling.

Met het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking moet eerst de behoefte van het initiatief worden beschreven. [verder de behoefte beschrijven en verwijzen naar de beleidsdocumenten waar de behoefte toegelicht wordt]

Onder b van het tweede lid van artikel 5.129g Bkl staat tevens een bepaling over ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied. Dit is [wel/niet] van toepassing bij onderhavig initiatief. **Indien niet van toepassing:** De realisatie van [initiatief noemen] betreft een ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied.

Met het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking is gemotiveerd dat er behoefte is aan [initiatief noemen]. [Het betreft tevens een ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied/ Het betreft een ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied, maar .. [bondig benoemen waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied]]. Het plan past binnen de wetgeving van artikel 5.129g Bkl.

Bijlage 2 – Standaard Landschappelijke inpassing

Bijlage 3 – Voorbeeld Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4 – Processchema participatie