

# Uitvoeringsplan Toezicht en handhaving

2022

## Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 - Inleiding.....	3
Hoofdstuk 2 - Ontwikkelingen.....	4
Hoofdstuk 3 - Dit gaan we doen .....	6
Hoofdstuk 4 – Ons team.....	12

# Hoofdstuk 1 - Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsplan Toezicht en handhaving 2022 van de gemeente Oude IJsselstreek. Dit programma geeft aan wat wij dit jaar willen uitvoeren en is gebaseerd op Toezicht- en handhavingsbeleid 2022-2024. In het beleid zijn de beleidsuitgangspunten geformuleerd en zijn prioriteiten gesteld. Daarnaast geeft dit plan inzicht in de benodigde capaciteit en financiële middelen.

Het uitvoeringsplan is voor zowel het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester van de Oude IJsselstreek een instrument om, in het kader van de planning- en controlcyclus, de doelstellingen voor het jaar 2022 vast te stellen en de personele inzet te bepalen. Dit plan vormt de rode draad bij de uitvoering van de activiteiten.

Taken die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst Achterhoek en de VNOG (afdeling Risicobeheersing) zijn in dit plan niet meegenomen. Deze partners zijn zelf verantwoordelijk voor de rapportage aan het college.

## Wettelijke kaders

Met dit uitvoeringsplan wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen die opgenomen zijn in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsplan wordt vastgesteld door het college (artikel 7.3 Bor) en wordt ter kennisname voorgelegd aan de gemeenteraad van Oude IJsselstreek. Het uitvoeringsplan wordt na vaststelling kenbaar gemaakt aan de raad en de provincie Gelderland.

## Het Uitvoeringsplan in het kort

Voor de inzet voor de Wabo-taken geldt dat ruim de helft van de uren ingezet worden voor de Bag-controles en voor bijna een derde van de uren voor bouwtoezicht. De overige uren worden ingezet voor o.a. handhavingszaken, toezicht op slopen en controle van evenementen.

Voor de inzet van de handhavers geldt dat zij voor ruim een kwart ingezet worden voor surveilleren (waarbij ook meldingen worden afgehandeld) en voor ruim een kwart voor wijkgericht werken. Voor de andere helft worden zij onder andere ingezet voor controle en toezicht op evenementen, controle van vergunningen, handhavingszaken en toezicht op horeca-inrichtingen.

Dit jaar wordt ook tijd geïnvesteerd in de voorbereiding op de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging en de nieuwe applicatie RxMission.

Het takenpakket is inmiddels al zo groot, dat er in de planning geen ruimte is gevonden voor andere opgaven/vragen, zoals controle van illegale bouwwerken en gebruik i.v.m. actualisaties van bestemmingsplannen en themacontroles.

## Hoofdstuk 2 - Ontwikkelingen

Op het gebied van toezicht en handhaving zijn er diverse ontwikkelingen gaande. In de paragraaf worden deze ontwikkelingen toegelicht en uitgelegd wat dit (mogelijk) betekent voor Toezicht en handhaving.

### Omgevingswet

De Omgevingswet vervangt het huidige systeem van het omgevingsrecht. Het is een van de grootste wetswijzigingen in 30 jaar en heeft dan ook gevolgen voor de werkwijzen en interne procedures van de gemeente op het gebied van de fysieke leefomgeving. De verwachting is dat deze wet op 1 januari 2023 in werking treedt en tot die tijd wordt er hard gewerkt aan de implementatie en dat betekent een grote tijdsinvestering vanuit het team. Belangrijke onderwerpen voor Toezicht en handhaving zijn:

- Kennis krijgen over de Omgevingswet (cursussen e.d.)
- Aanpassen van (V)TH-beleid
- Input leveren over de handhaafbaarheid van regels
- Inrichten van systemen, structuren en werkprocessen

Na invoering van de Omgevingswet is de verwachting dat er meer en meer een verschuiving plaatsvindt van toetsing vooraf (vergunningverlening) naar controle achteraf (toezicht en handhaving). De impact hiervan wordt gedurende de implementatie in beeld gebracht.

### Kwaliteitsborging voor het bouwen

Gelijkt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt ook de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. Deze wet heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers en wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particuliere en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De wet gaat gefaseerd in. Er wordt gestart met de eenvoudigere bouwprojecten, zoals woningen (de zogenaamde gevolgklasse 1) en pas na 3 jaar volgen eventueel de meer complexere, zoals woongebouwen, winkels en kantoren (gevolgklasse 2 en 3). Belangrijke onderwerpen voor Toezicht en handhaving zijn:

- Kennis krijgen over de Wkb (cursussen e.d.)
- Inrichten van systemen, structuren en werkprocessen
- Aanpassen (V)TH-beleid
- Proefdraaien met pilotprojecten (hierbij zijn we afhankelijk van aanmeldingen van aannemers)

Met de komst van de Wkb heeft de gemeente bij de toetsing van de aanvraag en het toezicht tijdens de bouw eigenlijk geen inhoudelijke rol meer met betrekking tot de bouwtechnische voorschriften. De kwaliteitsborger toetst of het aannemelijk is dat het bouwwerk hieraan voldoet. In eerste instantie geldt dit voor de bouwwerken uit gevolgklasse 1.

De gemeente toetst nog wel aan welstand, ruimtelijke ordening en omgevingsveiligheid (zowel bij de toetsing van de aanvraag als tijdens de bouw) en controleren wij de risicobeoordeling die door een private partij geleverd wordt. Uiteindelijk blijft de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en eventuele handhaving.

Ook de bouw- en sloopveiligheid valt niet onder de kwaliteitsborging en blijft ook dan onze taak en bevoegdheid. Indien er sprake is van bouw- en sloopveiligheid bij bouwwerken die onder de Wkb vallen, dient er goede en vroegtijdige afstemming plaats te vinden tussen de gemeente en de kwaliteitsborger. De bouwmethode en de keuze van materialen kan namelijk van grote invloed zijn op de bouw- en sloopveiligheid.

Inmiddels is al wel duidelijk dat er een andere rol voor de gemeente is weggelegd en, zoals er al over wordt gesproken, de gemeente is ervan en blijft ervan. Zo is de gemeente altijd aan zet, wanneer

bijvoorbeeld de kwaliteitsborger constateert dat er niet aan de bouwtechnische eisen wordt voldaan. Dit kan iets eenvoudigs zijn, bijvoorbeeld dat een balustrade 0,95 meter hoog is i.p.v. 1,00 meter, maar ook iets serieus als dat wapening ontbreekt. Voor al deze meldingen geldt dat de gemeente moet besluiten wat met deze strijdigheden moet gebeuren (handhaven of niet). Maar ook wanneer een bouwwerk 'klaar' is en de kwaliteitsborger geeft geen verklaring af, moet de gemeente besluiten of het bouwwerk wel of niet in gebruik genomen mag worden. Voor al deze afwegingsmomenten moet de gemeente beleid maken.

### **Integraal werken**

Er komen steeds meer gemeenschappelijke opgaven. Door de komende Omgevingswet wordt het nog belangrijker om integraal aan opgaven te werken. Team Handhaving werkt eraan om eerder (vaak vanaf het begin) bij een proces betrokken te zijn, om mee te kunnen denken over bijvoorbeeld de handhaafbaarheid van regels en omdat vraagstukken vaak beter op te lossen zijn aan het begin van een proces, dan wanneer handhaving pas als sluitstuk wordt ingezet. Afstemming tussen de interne en externe partners, als politie, Oda en VNOG, wordt zowel op beleidsmatig niveau als op casusniveau gezocht.

### **Coronacrisis**

De coronacrisis heeft veel impact gehad op de werkzaamheden voor Toezicht en handhaving. Helaas is het de verwachting dat wij nog wel een aantal jaren te maken hebben met de coronacrisis. Ondanks dat dit een punt van aandacht blijft, is er in dit werkplan geen rekening mee gehouden; de ervaring heeft geleerd dat er meer tijd nodig was voor toezicht op de coronamaatregelen, maar dat een aantal andere toezichtstaken (bijvoorbeeld op evenementen) wegvielen. Indien dit dit jaar anders wordt, dan wordt afgestemd wat dit betekent voor Toezicht en handhaving (bijvoorbeeld inhuur extra toezicht of het verminderen van andere toezichtstaken).

### **VTH-zaaksysteem**

Veel van onze zaken worden op dit moment behandeld in SquitXO. Mede gezien de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet, heeft de gemeente een nieuwe applicatie aangeschaft ter vervanging van SquitXO: RxMission. De verwachting is dat deze applicatie op 1 juli van dit jaar live gaat en dat betekent dat de medewerkers voor die tijd geschoold moeten worden. Daarnaast moet de applicatie ook nog ingericht worden.

### **Informatiegestuurd werken**

Bij informatiegestuurd handhaven worden verschillende externe en interne informatie gecombineerd met, o.a. als doel om handhaving beter te kunnen inzetten en de resultaten goed te kunnen monitoren. Wij hebben wel systemen waarin de informatie is opgeslagen, alleen moet deze informatie nog goed worden verbonden. Wij willen, samen met het team Zorg-Veiligheid, werken aan het verbeteren van informatie en de vindbaarheid daarvan, bijvoorbeeld door goede meldpunten daarvoor in te richten.

## Hoofdstuk 3 - Dit gaan we doen

Zoals in de inleiding is aangegeven worden de prioriteiten bepaald op basis van het Toezichts- en handhavingbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek. In dit hoofdstuk vertellen wij wat wij dit jaar willen gaan doen.

### Bouw

De gemeente heeft de taak om toe te zien op de (minimale) bouwkwaliteit voor zowel nieuwbouw als ook de bestaande voorraad, zoals geregeld in de Wabo, Woningwet en Bouwbesluit. De verantwoordelijkheid voor de naleving van de (bouw)regelgeving is nadrukkelijk bij de burger en bedrijven neergelegd. Zij zijn verantwoordelijk voor wat zij maken, plaatsen, verbouwen of renoveren en voor het laten voldoen aan de wetgeving. Aan de gemeente is het de taak om toe te zien dat dit gebeurt (zorgplicht tot handhaving). Het college van burgemeester en wethouders is belast met het toezicht en handhaving van deze regelgeving. De uitvoering van deze taak is niet vrijblijvend.

Op vergunningsvrije bouwwerken wordt in beginsel geen toezicht gehouden (met name omdat de gemeente hier ook geen weet van heeft; er is immers geen vergunning- of meldingsplicht). De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk. Tevens vindt er geen toezicht plaats op bestaande bouw en illegale bouw.

Toezicht op deze drie categorieën vindt alleen signaalgericht plaats op grond van de motivatiematrix. Ook voor de rookmelderverplichting (per 1 juli 2022) in bestaande woningen geldt dat er reactief wordt opgetreden, net zoals bij overige regels uit het Bouwbesluit.

Risico: regels worden (bewust of onbewust) verkeerd geïnterpreteerd; de regels omtrent vergunningsvrij bouwen zijn in de loop van de jaren steeds ingewikkelder geworden. Vanwege deze onduidelijkheid worden steeds meer vragen gesteld over de 'bouwwerken van de burens', waarbij ook meer inzet wordt gevraagd van team 'Vergunningen'. Ook kan uit de BAG-controle blijken dat een bouwwerk helemaal niet vergunningsvrij is. Uit zowel de vragen als de BAG-controles kunnen handhavingzaken voortkomen. Gezien het beperkte toezicht is moeilijk in te schatten om hoeveel handhavingzaken het gaat.

Toezicht op omgevingsvergunning bouw vindt programmatisch plaats:

In 2021 zijn er ruim 240 vergunningen verleend. Gezien de woningbouwopgave wordt verwacht dat het aantal vergunningen zal stijgen. Omdat niet alles gecontroleerd kan worden, moeten er keuzes gemaakt worden. Op grond van het beleid wordt onderscheid gemaakt in 4 categorieën: A. wonen, B. publiek en C. bedrijf en D. overig.

Bij bouwwerken in de categorie A wordt bij 50% ten minste 2 controles uitgevoerd (met name op het gebied van veiligheid en gezondheid). Uitgangspunt 30 bouwwerken x 10 uur = 300 uur.

Bij bouwwerken in de categorie B wordt bij 50% ten minste 2 controles uitgevoerd (met name op het gebied van veiligheid en gezondheid). Uitgangspunt 15 bouwwerken x 10 uur = 150 uur.

Bij bouwwerken in de categorie C wordt bij 25% ten minste 1 controle uitgevoerd (met name op het gebied van veiligheid en gezondheid). Uitgangspunt 10 bouwwerken x 8 uur = 80 uur.

Bij bouwwerken in de categorie D wordt in beginsel niet gecontroleerd, omdat deze in de regel weinig risico opleveren.

### Sloop

Bij sloophmeldingen is het uitgangspunt dat voor niet-risicovolle sloop één toezichtmoment wordt vastgelegd: na de sloop in het kader van de BAG.

Bij de risicovoller sloopactiviteiten zal het aantal toezichtmomenten worden vergroot, afhankelijk van de bij de toetsing geïnventariseerde bijzondere omstandigheden. In het algemeen zal bij risicovolle sloop twee toezichtmomenten worden vastgelegd: tijdens de sloopwerkzaamheden en na afronding van de sloop in het kader van de BAG.

Uitgangspunt niet-risicovolle sloop: 0 uur.  
Uitgangspunt risicovolle sloop: 15 x 3 uur = 30 uur.

Bij illegale sloop wordt signaalgericht gewerkt conform de motivatiematrix en in ieder geval als er omstandigheden zijn dat de werkzaamheden moeten stoppen (bijvoorbeeld bij monumenten of een veiligheidsrisico voor de belendende bebouwing); slopen in onomkeerbaar.

## Monumenten

Onze gemeente heeft ruim 250 gemeentelijke monumenten. De meeste monumenten worden goed onderhouden. Toch zijn er diverse monumenten die in slechte staat zijn. Op dit moment hebben wij niet in beeld om hoeveel en welke monumenten dat precies gaat. Daarom gaan wij beginnen met een inventarisatie. Excessen worden, in afstemming met team Vergunningen, opgepakt.

## Gebruik

### Onrechtmatige bewoning

Hierbij kan gedacht worden aan illegale bewoning van recreatieverblijven, bedrijfswoningen en schuren. Er worden regelmatig bij burgerzaken personen ingeschreven die in recreatiewoningen (gaan) wonen. Een aantal heeft een tijdelijke vergunning voor 1 jaar. Het is onduidelijk of deze personen na afloop van de vergunning zijn vertrokken. Daarnaast is bekend dat op een aantal campings mensen wonen met sociale problematieken. Samen met het sociaal domein kijken we per casus wat de beste aanpak is; er ontstaat een spanningsveld tussen de regels en de persoonlijke omstandigheden

De gemeente neemt deel aan het Gelderse ondermijningsproject Ariadne. Dit project heeft als doel een uniforme, informatiegestuurde en integrale aanpak van de vakantieparkenproblematiek in Gelderland. In dit project werken gemeenten, politie, provincie Gelderland en het Openbaar Ministerie samen. Op die manier wordt de integrale handhaving versterkt en de ondermijnende criminaliteit op en rondom vakantieparken tegengegaan.

Uitgangspunt: De verwachting is dat er in 2022 geen Ariadneproject zal zijn. Voor toezicht op tijdelijk vergunningen wonen wordt rekening gehouden met 20 verlopen vergunningen. Overige illegale bewoning wordt onder 'Handhaving' meegenomen.

### Vergunning bedrijfje aan huis

Op deze vergunningen wordt in beginsel geen toezicht gehouden. De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk dat het bouwwerk/gronden volgens de vergunning wordt gebruikt.

### Adrescontroles

Alle overheidsdiensten gebruiken de Basisregistratie Personen (BRP), waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. Het juiste woonadres is dus van groot belang. Met een verkeerd woonadres is bijvoorbeeld adresfraude of misbruik van toeslagen mogelijk. Andere overheidsinstanties kunnen de gemeente verzoeken voor een adrescontrole (Landelijke aanpak adresfraude, maar ook burgerzaken kan onderzoek doen naar een adres. Voor deze controles kan ook een beroep worden gedaan op team Handhaving.

## BAG-controles

De BAG (Basisadministratie Adressen en Gebouwen) is een registratie waarin gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen in Nederland zijn verzameld. Het Kadaster beheert de BAG en stelt de gegevens beschikbaar aan overheden, bedrijven, instellingen en burgers. De BAG is een belangrijk onderdeel van een stelsel basisregistraties, waarbij de gemeente de plicht heeft deze op orde te houden. Door deze relatief nieuwe taak, zullen er meer signalen zijn over misstanden, wat weer kan leiden tot extra handhavingstaken.

### BAG-objecten, vergunningsvrij

Er worden geen BAG-controles gepland voor deze categorie; Team handhaving gaat alleen signaalgericht (motivatiematrix) toezicht houden op vergunningsvrij.

### BAG-objecten, slopen

Uitgangspunt: 80 sloopmeldingen x 1 uur: 80 uur

### BAG-objecten, vergunningen

Uitgangspunt: 240 vergunningen x 3 uur: 720 uur

### Mogelijk aanvullend inzet

Er ligt een wettelijke plicht bij de gemeente voor een goede BAG-registratie. Binnen de organisatie moeten hierover werkafspraken worden gemaakt. Indien inzet wordt gevraagd van team Handhaving, zullen er ook keuzes gemaakt moeten worden over de geplande werkzaamheden.

## Evenementen

De werkzaamheden zijn gebaseerd op de nota 'Uitvoeringsbeleid Evenementen 2016-2020'. De evenementen zijn ingedeeld in een viertal categorieën: 0, A (laag risico), B (beperkt risico) of C (hoog risico). Er wordt in beginsel niet gecontroleerd op evenementen in de categorieën 0 en A, tenzij hierover klachten worden ingediend of er specifieke aanleiding is om er wel een controle uit te voeren, bijvoorbeeld wanneer er risico's zijn m.b.t. brandveiligheid.

De verwachting voor 2022 is dat evenementen in de loop van het jaar weer mogelijk zijn en dat er een inhaalslag zal zijn van evenementen:

- Categorie A: 35 evenementen
- Categorie B: 35 evenementen
- Categorie C: 2 evenementen

Voor de evenementen in de categorie B wordt bij 20 evenementen toezicht gehouden en bij de categorie C alle evenementen.

Inschatting uren per evenement

- Categorie B: Overleggen:	2 uur
Voorcontrole bouw:	3 uur
Voorcontrole handhaver:	3 uur
Vorbereiding toezicht:	1 uur
Toezicht handhaver: 2x 5 uur per dag	10 uur
- Categorie C: Overleggen/tabletop:	2 uur
Voorcontrole bouw:	3 uur
Vorbereiding toezicht:	1 uur
Voorcontrole handhaver:	3 uur
Toezicht handhaver: 2x 5 uur per dag	10 uur

Indien blijkt dat een evenement goed verloopt, is er ruimte om bijvoorbeeld ook andere meldingen op te pakken. Uitgangspunt is dat de dienst primair gericht is op het evenement.

Daarnaast wordt rekening worden gehouden met incidenten, klachten/meldingen en (natraject) beschikkingen/voorstellen voor zowel de geplande als ongeplande evenementen. Uitgangspunt: 50 uur.

## Houtopstanden

Sinds oktober 2010 geldt binnen de gemeente een bomenverordening. Hierin is beschreven wanneer er wel of geen vergunning nodig is voor het vellen van houtopstanden. Ook is hierin beschreven wanneer een herplantplicht wordt opgenomen. Een herplantplicht wordt opgelegd als voorwaarde aan



een omgevingsvergunning voor het vellen van een boom of na het illegaal vellen van een boom. Wij gaan scherper controleren of aan de vergunningvoorwaarden wordt voldaan en op illegale kap. Omdat wij niet alles kunnen zien, zijn wij ook afhankelijk van meldingen van onze inwoners en pakken deze met voorrang op. Hierbij wordt ook afstemming gezocht met de politie i.v.m. de strafrechtelijke handhaving.

Uitgangspunt: 30 vergunningen met herplantplicht.

## Alcohol- en exploitatiewetgeving

Helaas zijn er nog steeds misstanden in de horeca. Zo kunnen minderjarigen redelijk makkelijk aan alcoholhoudende drank komen. In afwachting van het Preventie- en handavingsplan alcohol werken wij vooralsnog op de volgende manieren:

Signaalgericht: hiervoor worden o.a. de diverse media, als kranten, social media, in de gaten gehouden, maar ook de inwoners, bedrijven en politie kunnen als bron gebruikt worden. Door in te spelen op deze signalen, kan tijdig contact worden gezocht met de bijv. de ondernemer.

Controlebezoeken van horeca-inrichtingen.

Voorlichting over de wet- en regelgeving en handhavingstrategie. Dit betreft het informeren van ondernemers, vrijwilligers van paracommerciële instellingen en klanten over de regels en mogelijke wijze van sanctioneren. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van de krant, website en social media.

Preventief toezicht/hot spots

Inrichtingen zullen wij (vaker) preventief benaderen. Indien mogelijk wordt meegelift op landelijke campagnes.

Daar waar bekend is dat de regels worden overtreden (bijvoorbeeld schenken aan minderjarigen), zullen de inrichtingen vaker worden gecontroleerd.

Controles .

Horecabedrijven: 10x 4 uur = 40 uur

Paracommercieel: 10x 4 = 40 uur

Artikel 35 (tijdelijke ontheffing): de meeste ontheffingen zijn gerelateerd aan een evenement en worden tijdens het toezicht op het evenement gecontroleerd.

## Verkeer/parkeren

Verkeer/parkeren

Controles op excessen op het gebied van verkeer/parkeren worden meegenomen tijdens de surveillance, tenzij hierover klachten worden ingediend. In zijn algemeenheid nemen de klachten over verkeer/parkeren toe.

Blauwe zones

In Varsseveld is een blauwe zones ingesteld, vanwege de beperkte parkeervoorzieningen nabij de winkels. Wanneer men zich niet houdt aan deze regels, leidt dit tot parkeeroverlast en irritatie. Ook zijn de winkels moeilijker bereikbaar. De blauwe zone zal regelmatig tijdens de surveillance worden gecontroleerd.

## Wijkgericht werken

Elke wijkhandhaver krijgt de ruimte om aan zijn of haar wijk te werken en om, al dan niet samen met de wijk en ketenpartners, plannen te ontwikkelen om de leefbaarheid te vergroten. De wijkhandhaver is veel meer een klankbord en luisterend oor dan vroeger. Het gaat hierbij om het opbouwen van relaties met de mensen in de wijk en met de ketenpartners. Ook is het uiteraard van belang dat de wijkhandhaver op de hoogte is van de meest recente ontwikkelingen in de wijk, zowel vanuit de gemeente, als vanuit de wijk zelf.

Uitgangspunt : 45 weken, 8 uur per week per wijk.

## Surveillance

Het gaat hierbij over toezicht en handhaving met betrekking tot overlast, verloedering of kleine ergernissen; overtredingen die de leefbaarheid aantasten. Maar het gaat ook over de ogen en oren op straat. Belangrijk hierbij is ook het contact in de wijk. Zijn er hotspots, dan zal op deze plekken meer toezicht worden gehouden.

Uitgangspunt: 45 weken, 8 uur per week per wijk.

## Jeugd

In de gemeente zijn een aantal jeugdgroepen die overlast veroorzaken (alcoholgebruik, hinderlijk gedrag, bezit van drugs, vermogens- en geweldsdelicten, overlast). Daarnaast is er op sommige locaties sprake van een verzameling van jeugd, zonder dat hierbij sprake is van een specifieke jeugdgroep. De ketensamenwerking is in ontwikkeling, waarbij er ook een (forse) inbreng van de handhavers wordt verwacht. De verwachting is dat er in 2022 nieuwe jongerenwerkers in de gemeente zijn. Tot die tijd ligt er een grotere druk bij handhaving. Het toezicht zal met name in de avonduren (tot 22:00 uur) plaats vinden.

Binnen het team is een handhaver met het taakaccent jeugd (jeugdhandhaver). Deze handhaver sluit aan bij jeugdoverleggen en groepsaanpakken. Het team levert een bijdrage bij het in beeld brengen van (overlastgevend) jeugdgroepen en informeren betrokken partijen daarover. Zo kunnen handhavers jeugdgroepen in kaart brengen en kunnen zij ondersteuning bieden om de aanpak van overlast integraal vorm te geven. Ze stappen actief op de jeugdgroepen af en gebruiken daarbij hun uitgebreide gereedschapskist (van goede gesprekken tot het uitschrijven van boetes en doorverwijzen naar Halt. Het proces voor de aanpak van jeugdoverlast is met betrokken partijen opgezet. Waar mogelijk komen de handhavers ook achter de voordeur, dit in afstemming met de daarbij horende partners. Er zijn korte lijnen met partners in het jeugdnetwerk en men weet elkaar te vinden om ad-hoc problemen snel te kunnen bespreken. De handhaver levert, net als de andere partners als politie en jongerenwerk, informatie aan om gezamenlijk tot een groepsscan te komen. Vandaar volgt een gezamenlijke aanpak. De jeugdhandhaver zal met regelmaat de scholen bezoeken en in gesprek gaan met jongeren en de schoolleiding. De afspraken en uitwisseling van informatie zijn of worden vastgelegd in een convenant gegevensuitwisseling.

Uitgangspunt is 200 uur, waarbij rekening is gehouden met jeugdketenoverleggen en groepsaanpakken. Toezicht zal veelal tijdens surveillance plaats vinden.

## Ondermijning

Wij zijn de ogen en oren op straat. Signalen over (mogelijke) misstanden melden wij bij het interne meldpunt ondermijning, zodat een goede informatiepositie opgebouwd kan worden. Daarnaast spelen wij een rol in de controles die (in dit kader) uitgevoerd moeten worden en kunnen daarbij ook onze (bestuurlijke) bevoegdheden gebruiken. Belangrijk aandachtspunt daarbij is de ontwikkeling van kennis op het gebied van ondermijning. Wij sluiten aan bij het ondermijningsoverleg. Vanuit dit overleg kunnen integrale controles/acties worden voorbereid, waar wij aan deelnemen.

Er wordt uitgegaan van 2 acties, waarbij het team aansluit: 2x 30 uur. Inmiddels is duidelijk dat hier veel werk (hercontroles en daadwerkelijke handhaving) uit voort komt. Hierbij wordt rekening gehouden met 10 casussen.

Daarnaast doen wij mee met De week van de veiligheid en de witte voetjes acties. Verder gaan wij starten met controles van inkoop-/verkoopregisters (om heling tegen te gaan).

## Meldingen, klachten, constateringen

Hierbij gaat het over toezicht naar aanleiding van een klacht, melding of ambtelijke constatering. Er wordt gewerkt conform de motivatiematrix. Er wordt rekening gehouden dat voor een 50-tal zaken een vervolgactie nodig is.

### (Verzoeken om) handhaving

Verzoeken tot handhaving hebben een hoge prioriteit, omdat er sprake is van een beginselplicht tot handhaving. Wel wordt bij de beoordeling en besluitvorming op het verzoek tot handhaving rekening gehouden met het prioriteitsniveau. Met name bij verzoeken tot handhaving die betrekking hebben op gevallen met het prioriteitsniveau 'laag' en 'zeer laag' wordt een gesprek aangegaan met de verzoeker om te bepalen of er daadwerkelijk (directe) belangen van de betreffende verzoeker worden geschonden (denk hierbij aan het relativiteitsvereiste), of dat er sprake is van een privaatrechtelijk conflict (bijvoorbeeld een burenruzie) die men wil beslechten/uitvechten door/via de gemeente. Deze uitkomst wordt meegewogen in de besluitvorming.

Wordt een geconstateerde overtreding niet (tijdig) beëindigd, dan kan er bestuursrechtelijk worden opgetreden (bijvoorbeeld door het opleggen van een last onder dwangsom of bestuursdwang).

Inschatting uren handhavingszaak:

- onderzoek	2 uur
- voornemen	2 uur, waarvan 1 uur ondersteuning
- beoordelen zienswijze	1 uur
- hercontrole	2 uur
- besluit	2 uur, waarvan 1 uur ondersteuning

### Dit doen wij verder

Wij werken samen met onze netwerkpartners, sluiten aan bij schouwen in het kader van de verschillende keurmerken, zoals veilig buitengebied en veilige bedrijventerreinen en maken onderdeel uit van het overleg Zorg-Veiligheid en het ondermijningsoverleg. Indien besloten wordt om een pand te sluiten n.a.v. het Damoclesbeleid, dan zorgen wij voor de daadwerkelijke sluiting en de controle op de sluiting.

Wij staan midden in de wijk, spelen een rol in de vroegsignalering en kunnen enerzijds zorgen dat de betreffende inwoner in contact komt met de juiste hulpverleningsinstantie en anderzijds zorgen dat de signalen bij het meldpunt Zorg-Veiligheid onder de aandacht worden gebracht. Belangrijk aandachtspunt daarbij is dat wij kennis op doen in het herkennen van signalen en omgaan met (beginnend) verward gedrag.

In de aanloop naar Oud en nieuw is er meer aandacht voor (illegaal) vuurwerk en zal op oudjaarsdag toezicht plaats vinden op carbidschieten. Rondom het thema Oud en nieuw wordt met de ketenpartners een plan van aanpak gemaakt.

Dit jaar willen wij ook beter in beeld brengen welke gevolgen een aantal ontwikkelingen bij onze ketenpartners hebben, wat dit betekent voor onze capaciteit en hoe dit zich verhoudt tot de capaciteit van de ketenpartners. Zo is onduidelijk welke taken (weer) bij de gemeente liggen op basis van de Werkwijzer Risicobeheersing van de VNOG en komen er meer taken op de gemeente af, omdat de politie andere prioriteiten stelt.

## Hoofdstuk 4 – Ons team

**OMVANG TEAM:** Team Toezicht en handhaving bestaat uit 7 collega's: 1 coördinator (met name coördinatie, beleidsmatig en juridische handhaving), 1 bouwkundig toezichthouder, 4 handhavers en een ondersteuner.

Door de ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet, de Wkb en RxMission, zijn de controles onder druk komen te staan. Daarom wordt voor de 2<sup>e</sup> helft van 2022 een extra toezichthouder ingehuurd voor 2 dagen in de week.

Daarnaast blijven we de werkdruk monitoren; het takenpakket bij Toezicht en handhaving is in de afgelopen jaren uitgebreid (bijvoorbeeld op het gebied van pandsluitingen) en de verwachting is dat de werkzaamheden zullen toenemen (o.a. door de verschuiving van taken van politie naar gemeente, met gevolgen op het gebied van strafrechtelijke als bestuursrechtelijke handhaving, maar ook door de gevolgen van de Omgevingswet en Wbk).

**WIJKHANDHAVER:** Vanuit Handhaving hebben wij onze gemeente ingedeeld in een 4-tal gebieden. Deze zijn gelijk aan de gebiedsindeling van de wijkagenten. Elk gebied kent zijn eigen gezicht (de 'wijkhandhaver') en is het aanspreekpunt binnen dat gebied. Overigens is de Wijkhandhaver niet alleen binnen zijn eigen gebied actief, maar zal ook gemeentebreed werkzaam zijn.

**MIDDELEN:** Het team beschikt over 2 'handhavings'auto's en deelt een auto met team Vergunningen. Daarnaast beschikt elke handhaver over een patrouillefiets.

**POLITIEBEVOEGDHEDEN EN GEWELDSMIDDELEN:** De handhavers zijn aangewezen om politiebevoegdheden en geweldsmiddelen (handboeien) te gebruiken, mits zij daarvoor zijn getraind en getoetst. Door de coronapandemie hebben zij slecht kunnen trainen en zijn nog niet afgetoetst. De verwachting is dat zij in 2022 afgetoetst kunnen worden. (en dan pas mogen zij weer gebruik maken van deze bevoegdheden).

**ZICHTBAARHEID:** Wij willen verder werken aan onze zichtbaarheid, zowel fysiek als digitaal. Hiervoor gaan wij meer de wijk in en gebruiken sociale media, de website en de krant.

**SAMENWERKING:** Achterhoek breed is er een samenwerkingsconvenant op het gebied van APV en Drank en horeca. Helaas staat dit op een laag pitje. Doel is om deze samenwerking weer meer leven in te blazen.

Daarnaast is er een nauwe samenwerking met de politie (daarvoor is ook een samenwerkingsconvenant in ontwikkeling), de Oda en de VNOG en werken wij samen met ketenpartners als het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC ON), buurtzorg Jong (jongerenwerkers).

**ONTWIKKELING VAN HET TEAM:** Dit is een continueproces als gevolg van de organisatieontwikkeling, wijzigende wetgeving, regionale afstemming en van ontwikkelingen in de 'samenleving'. Medewerkers van het team nemen deel aan informatiebijeenkomsten en opleidingstrajecten. De onderwerpen zijn gekoppeld aan nieuw beleid en wetgeving, het op peil houden van kennis, competentiegerichte opleidingen en sociale vaardigheden. Ook zal verder aan de regionale samenwerking worden gewerkt.

Daarnaast heeft elke Handhaver een specialisatie (of gaat zich hierin ontwikkelen) in een specifiek thema: 1. Jeugd, 2. Alcohol en exploitatie, 3. Evenementen en 4. Ondernijning. Dit zijn, behoudens 'Jeugd' andere specialisaties dan eerdere jaren en hiermee sorteren wij vast voor op de landelijke ontwikkeling van de gemeentelijke Handhavers. In deze ontwikkeling treven wij ernaar om aan elk taakaccent ook een buddy te koppelen, ter ondersteuning en vervanging.