

Beleidsregel

Interventiestrategie Verkeerd aangeboden afval gemeente Oude IJsselstreek

In de Afvalstoffenverordening (Afvalstoffenverordening 2017 van de gemeente Oude IJsselstreek) en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit (Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2018 van de gemeente Oude IJsselstreek) is het wettelijk kader aangegeven voor de verplichting tot afvalscheiding. Hierin is omschreven op welke wijze afval moet worden gescheiden, maar niet hoe toezicht wordt ingezet.

In het nieuwe uitvoeringsbesluit (vastgesteld 23-10-2018, gepubliceerd 22-2-2019) zijn een aantal artikelen toegevoegd over het aanbieden van de minicontainer en het dumpen van afval. Hiermee worden meer mogelijkheden geboden om op te treden tegen overtredingen.

In deze interventiestrategie is aangegeven op welke manier er wordt opgetreden bij verkeerd aangeboden afval. Deze strategie sluit aan op de Landelijke Handhavingstrategie.

De bijlage '**stroomschema "interventiestrategie verkeerd aangeboden afval"**' maakt onderdeel uit van deze beleidsregel.

Bij deze strategie is een belangrijke rol weggelegd voor de afvalcoach; deze houdt toezicht, spreekt aan en geeft voorlichting; de afvalcoach zorgt voor meer bewustwording in de gedragsverandering bij onze inwoners. Heeft een gesprek geen effect gehad (er wordt door dezelfde inwoner opnieuw afval verkeerd aangeboden) of is er sprake van een exces, dan wordt er handhavend opgetreden.

Algemeen

Wanneer er sprake is van verkeerd aangeboden afval, dan wordt er altijd een rapportage opgemaakt (inclusief foto's). De rapportages dienen als basis voor het treffen van bestuursrechtelijke sancties.

Last onder dwangsom

Deze sanctie wordt, wanneer de overtreder bekend is, ingezet bij de 'minicontainer' en 'bijplaatsingen'.

Opleggen Last onder dwangsom:

- 1^e maal: dwangsom van € 95,-- ineens, zonder een begunstigingstermijn
- Recidive: dwangsom van € 190,-- ineens, zonder begunstigingstermijn

Doel van het opleggen van een last onder dwangsom is om herhaling te voorkomen.

Er wordt voor deze bestuursrechtelijke sanctie gekozen in plaats van een strafrechtelijke sanctie (boete). Inmiddels blijkt uit jurisprudentie dat een boete in de regel wordt geseponneerd, omdat er niet aangetoond kan worden dat het afval van de 'overtreder' is; de overtreder wordt dus niet gestraft. Bij een bestuursrechtelijke sanctie geldt een zogenaamde omgekeerde bewijslast; de persoon moet aannemelijk maken dat deze de overtreding niet heeft begaan.

Voor de hoogte van de eerste dwangsom wordt aangesloten bij de hoogte van een boete (€ 95,--), bij recidive wordt de hoogte verdubbeld.

Last onder bestuursdwang

Deze sanctie wordt ingezet bij 'bijplaatsingen' en 'afvaldump'. Daarmee wordt concreet gezegd: als je nu het afval niet opruimt, ruimen wij het voor je en verhalen we de kosten daarvan op jou.'. Dit is om te voorkomen dat het afval blijft staan en vervuiling, extra bijplaatsingen, stankoverlast en het aantrekken van ongedierte tegen te gaan. De overtreder krijgt nog een korte tijd om het afval alsnog op te ruimen.

Bij spoedeisende situaties zal de gemeente direct het afval verwijderen.

Is de overtreder bekend, dan zullen de kosten van de bestuursdwang altijd worden verhaald (zie kopje 'Kostenverhaal bestuursdwang').

Uit artikel 5:24 van de Awb volgt dat een beslissing tot het opleggen van een last onder bestuursdwang op schrift wordt gesteld en de overtreder een termijn wordt gegund waarbinnen de overtreding ongedaan moet worden gemaakt. Op grond van artikel 5:31 van de Awb is het bestuursorgaan bevoegd om in spoedeisende gevallen direct bestuursdwang toe te passen zonder een voorafgaande last en zonder het verlenen van een begunstigingstermijn. De beslissing tot het toepassen van bestuursdwang wordt dan zo spoedig mogelijk op schrift gesteld en aan de overtreder bekendgemaakt.

Interventie aan de hand van de Landelijke handhavingstrategie

De sanctie wordt hierbij afgestemd op het gedrag van de overtreder en de gevolgen van de overtreding. Dit leidt minimaal tot een officiële waarschuwing, maar kan ook leiden tot het opleggen van een last onder dwangsom en/of een strafrechtelijk traject.

Kostenverhaal bestuursdwang

In rekening te brengen kosten bij bestuursdwang:

- Kleine hoeveelheid € 95,--
- Meer dan een kleine hoeveelheid of bijzonder afval: daadwerkelijke kosten
- Bij recidive: daadwerkelijke kosten

Wanneer de gemeente kosten maakt voor het opruimen van afval, dan kunnen deze kosten op de overtreder worden verhaald, mits er sprake is van een last onder bestuursdwang. Hierbij is het wel van belang dat de door de gemeente gemaakte kosten worden berekend.

Artikel 5:25 lid 6 van de Awb bepaalt dat het bestuursorgaan de hoogte van de in rekening te brengen kosten vaststelt. De gemeente heeft dus de vrijheid om de geldsom voor spoedeisende bestuursdwang te bepalen, waarbij het te verhalen bedrag niet hoger mag zijn dan de maximaal gemaakte kosten.

De door de gemeente gemaakte kosten bestaan uit het laten verwijderen van het afval, de inzet van de toezichthouders voor het doorzoeken van het afval en het opstellen van de bestuursdwang- en kostenverhaalbeschikking.

Voor 2019 is een bedrag berekend van € 150,--, exclusief de verwerkingskosten van het afval.

Ondanks dat deze kosten volledig verhaald mogen worden op de overtreder, is, vanwege de volgende argumenten, gekozen om een deel van de kosten in rekening te brengen:

- een boete bij dezelfde overtreding bedraagt € 95,--,
- dit verschil is niet bevorderlijk voor de acceptatie bij onze inwoners,
- de verwachting is dat overtreders, bij volledig verhaal van de kosten, sneller bezwaar zullen indienen,
- steeds meer gemeenten gaan over op het toepassen van (spoedeisende) bestuursdwang, waarbij een bedrag in rekening wordt gebracht wat lager is dan de volledig gemaakte kosten.

Het vastgestelde bedrag van € 95,- geldt voor een kleine hoeveelheid afval (maximaal 3 vuilniszakken of vergelijkbare hoeveelheid).

Bij meer dan een kleine hoeveelheid of een soort afval (bijvoorbeeld chemisch afval) dat speciaal

moet worden afgevoerd, worden de daadwerkelijke kosten verhaald (mede afhankelijk van het soort en hoeveelheid afval).

In geval van recidive worden de daadwerkelijke kosten verhaald (mede afhankelijk van het soort en hoeveelheid afval).

Indien het door het OM vastgestelde tarief voor de boete worden aangepast, dan wordt het te verhalen bedrag ook aangepast.

Gendringen, 2 april 2019

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek

*mevrouw M.J.F. Verstappen
secretaris*

*de heer O.E.T. van Dijk
burgemeester*