

Standplaatsenbeleid



Gemeente Oude IJsselstreek 2017

Inhoudsopgave

- 1.0 Inleiding
- 2.0 Juridisch kader
- 3.0 Beleid standplaatsen
 - 3.1 Definities
 - 3.2 Algemene weigeringsgronden
 - 3.3 Maximumstelsel
 - 3.4 Standplaatsen
 - 3.5 Seizoenstandplaatsen
 - 3.6 Maatschappelijke standplaatsen
 - 3.7 Standplaatsmeldingen
- 4.0 Overige bepalingen
 - 4.1 Tarieven
 - 4.2 Persoonsgebonden beschikkingen
 - 4.3 Inname standplaats
 - 4.4 Mobiliteit standplaatsen
 - 4.5 Particulier terrein
 - 4.6 Vergunningverlening
 - 4.7 Inhoud vergunning
 - 4.8 Intrekken vergunning
 - 4.9 Inwerkingtreding en overgangsrecht

1.0 Inleiding

Er gebeurt van alles in de openbare ruimte. Zo zijn er evenementen, markten en standplaatsen. Standplaatsen zijn bijvoorbeeld vis, loempia- en bloemenverkopers, maar ook standplaatshouders die elk jaar in het winterseizoen een plek innemen. Denk bijvoorbeeld aan oliebollenverkopers of kerstboomverkopers.

Standplaatsen kunnen worden gezien als een verrijking van het voorzieningenaanbod van de consument. Om onevenredige aantasting van de voorzieningenstructuur en om overlast (parkeren, verkeer, stank, hinder, uitzicht) te voorkomen, zijn standplaatsen in de gemeente Oude IJsselstreek onder voorwaarden toegestaan.

In de gemeente Oude IJsselstreek zijn verschillende standplaatsen bekend. Zo zijn er standplaatsen op de weekmarkten. Ook zijn er standplaatsen tijdens evenementen, deze vormen een onderdeel van de evenementenvergunning. Het ventbeleid is in het kader van de deregulering vergunningvrij gemaakt. In deze nota gaat het dus exclusief over standplaatsen. Verder worden er op verschillende locaties in de gemeente Oude IJsselstreek vergunningen voor standplaatsen verleend. Deze standplaatsen zijn vergunningplichtig volgens de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Ook voor een standplaats op particuliere grond moet een vergunning worden aangevraagd. Toetsing vindt nu plaats volgens de APV en het standplaatsenbeleid van de voormalige gemeente Gendringen uit 2001. Dat beleid is niet bekend gemaakt en is dus ook niet te beschouwen als een beleidsregel als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Er is behoefte aan actualisatie en formalisering van deze gedragsregels. Verder willen we wat meer grip krijgen en sturing geven aan het standplaatsenbeleid.

Het ontbreken van standplaatsenbeleid kan leiden tot:

- Een te eenzijdige toetsing, waarbij belangrijke aspecten niet worden meegewogen.
- Onduidelijkheid over beoordelingscriteria bij alle betrokkenen.
- Onnodige inzet van capaciteit en middelen indien een aanvraag niet kan worden gehonoreerd.
- Een minder gunstig vestigingsklimaat voor ondernemers.
- Een eenzijdig en onaantrekkelijker aanbod voor de consument.
- Een minder levendig en minder aantrekkelijk straatbeeld, verloedering en overlast.

In verband met een efficiënte en gestructureerde behandeling van aanvragen voor standplaatsvergunningen heeft het college van burgemeester en wethouders besloten beleidsregels vast te stellen waaraan de vergunningsaanvragen getoetst kunnen worden, onverminderd de toetsing aan de artikelen 5.17-5.21 van de APV.

2.0 Juridisch kader

Op het innemen van standplaatsen zijn diverse wettelijke bepalingen van toepassing die onderstaand in het kort worden weergegeven.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Oude IJsselstreek 2016.

Het juridische kader voor de beoordeling van aanvragen voor standplaatsvergunningen wordt gevormd door de APV. Op grond van artikel 5.17-5.21 van de APV is het zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders verboden een standplaats in te nemen of te hebben.

Wet op de Ruimtelijke Ordening

Een vergunning voor het innemen van een standplaats kan worden geweigerd vanwege strijd met een geldend bestemmingsplan. Wanneer wel een vergunning, zoals vereist krachtens de APV, wordt verstrekt, blijven eventuele eisen die in het geldende bestemmingsplan worden gesteld, van kracht. Omdat de standplaats een mobiel karakter heeft, zal geen definitieve planologische reservering plaatsvinden.

Warenwet

Op het drijven van handel in waren zoals bedoeld in artikel 1 van de Warenwet (eetwaren, waaronder tevens worden begrepen kauwpreparaten, anders dan tabak, en drinkwaren, alsmede andere roerende zaken) zijn de bepalingen uit de Warenwet van toepassing. De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de Warenwet regels met betrekking tot de hygiëne en degelijkheid van producten.

De voorschriften die uit de Warenwet voortvloeien gelden naast de voorschriften die door het college gesteld kunnen worden op basis van een standplaatsenvergunning.

Wet Milieubeheer

In de Wet Milieubeheer (WM) wordt een regeling getroffen voor inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor standplaatshouders, voor zover zijn verkoopplek als inrichting kan worden aangemerkt. Er is sprake van een inrichting indien de kraam gedurende een zekere tijd een vaste standplaats heeft en daar met een zekere regelmaat wordt opgesteld en in werking wordt gebracht. Van belang is de regelgeving die geldt voor bijvoorbeeld patat en visverkopers, die voor wat betreft de frituurinrichting aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen. Ook van belang is de Afvalstoffenverordening

Grondwet

Artikel 7 van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting) brengt met zich mee dat voor het aanbieden van gedrukte stukken geen vergunning kan worden geëist. Als dit echter gebeurt vanaf een standplaats, is voor het innemen van de standplaats wel een vergunning vereist, tenzij dit geschiedt door een vereniging of stichting die krachtens de statuten een doel nastreeft dat van algemeen belang is.

Woningwet

Op grond van artikel 40 van de Woningwet is het verboden te bouwen zonder vergunning van burgemeester en wethouders. Een standplaatshouder die elke avond zijn standplaats ontruimt, heeft geen omgevingsvergunning onderdeel bouwen nodig.

Gebruiken van de openbare weg

Voor het innemen van een standplaats op de openbare weg is een vergunning vereist. In veel gevallen zal de gemeente de eigenaar of rechthebbende van de openbare weg zijn. Op grond hiervan

kan de gemeente van degene die op de openbare weg met vergunning een standplaats inneemt een vergoeding bedingen voor het gebruik van het deel van de openbare weg.

Legesverordening

Aan het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van een standplaatsvergunning zijn kosten verbonden. De tarieven staan vermeld in de legesverordening van de gemeente Oude IJsselstreek.

3.0 Beleid Standplaatsen

3.1 Definities

Bestuursorgaan: Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek.

Standplaatshouder: Vergunninghouders van standplaatslocaties

Standplaats: Een plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Onder een standplaats wordt niet verstaan een plaats op een evenement. Deze plaatsen worden meegenomen in de evenementenvergunning. Ook standplaatsen op een (jaar)markt vallen buiten dit beleid.

Seizoensstandplaats: Een plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. De standplaatshouder verkoopt hiervandaan goederen die seizoensgebonden zijn.

Maatschappelijke standplaats: Een plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. De standplaatshouder biedt hiervandaan goederen aan of levert diensten met een maatschappelijk doel.

3.2 Algemene weigeringsgronden

Het college van burgemeester en wethouders volgt voor de standplaatsvergunningen het volgende beleid. Als niet wordt voldaan aan de voorschriften die gesteld zijn aan het beleid dan kan worden opgetreden

In dit beleid worden weigeringsgronden toegepast. Elke aanvraag of vergunning wordt getoetst aan deze gronden. Een aanvraag mag op basis van de onderstaande gronden geweigerd worden. Ook mag een vergunning ingetrokken worden.

1. De openbare orde:
Openbare orde is een ruim begrip. Bij openbare orde gaat het onder andere om overlast die een bedreiging vormt voor de veiligheid en rust in de publieke ruimte.
2. De openbare veiligheid:
De openbare veiligheid heeft vaak te maken met verkeersveiligheid. Bij standplaatsen is het mogelijk dat deze verkeersaantrekkende werking hebben. Een standplaats mag de verkeersveiligheid niet beïnvloeden.
3. De volksgezondheid:
Bij standplaatsen moet rekening worden gehouden met de volksgezondheid. Gedacht kan worden aan het aanbieden van bedorven eetwaar. De Warenwet is hierop van toepassing.
4. De bescherming van het milieu:

Het milieu is belangrijk. Dit moet door de gemeente worden beschermd. Bij de bescherming van het milieu kan gedacht worden aan vervuiling van de omgeving. Ook stankoverlast valt hieronder. De Wet milieubeheer is hierop van toepassing.

5. Verzorgingsniveau van de consument:

Een vergunning kan worden geweigerd, omdat het verzorgingsniveau van de consument in gevaar komt. Het verzorgingsniveau is voornamelijk bedoeld om consumenten in kleine gemeenten te beschermen. Het verzorgingsniveau komt in gevaar wanneer aan alle onderstaande punten wordt voldaan.

1. Het bestaan van de winkel komt in gevaar door een standplaats.
2. De winkel is de enige aanbieder van een bepaald product in een grote omtrek. De consument moet het goed niet kunnen verkrijgen in de wijde omgeving.
3. De standplaats biedt dezelfde goederen aan als de winkel.

3.3 Maximumstelsel

Het is in het belang van de openbare orde dat geen onbeperkt aantal vergunningen wordt afgegeven. Om deze reden zijn bepaalde locaties en maximale aantallen van toe te staan standplaatsen opgenomen.

Iedere gemeente kan een maximum aantal af te geven vergunningen vaststellen voor de gemeente als geheel en voor de diverse deelgebieden. In rechterlijke uitspraken wordt wel een verband gelegd tussen het maximum aantal te verlenen vergunningen en de omvang van een kern of gemeente. Een norm van één standplaatsvergunning op 1.000 inwoners lijkt een reële aanname.

Hierbij is rekening gehouden met de volgende gronden:

1. De openbare orde
2. De openbare veiligheid
3. De bescherming van het milieu

Als er meer aanvragen zijn dan de maximaal toegestane, gebruiken wij een wachtlijst. Het verlenen van de vergunningen vindt plaats op grond van aanvraagdatum. Wanneer er een bijzondere omstandigheid is mag het college van deze volgorde afwijken. Inschrijving op de wachtlijst betekent niet dat ingeschrevene die standplaats ook in gaat nemen. Toetsing aan de algemene weigeringsgronden en de voorwaarden van een standplaats, vindt altijd plaats.

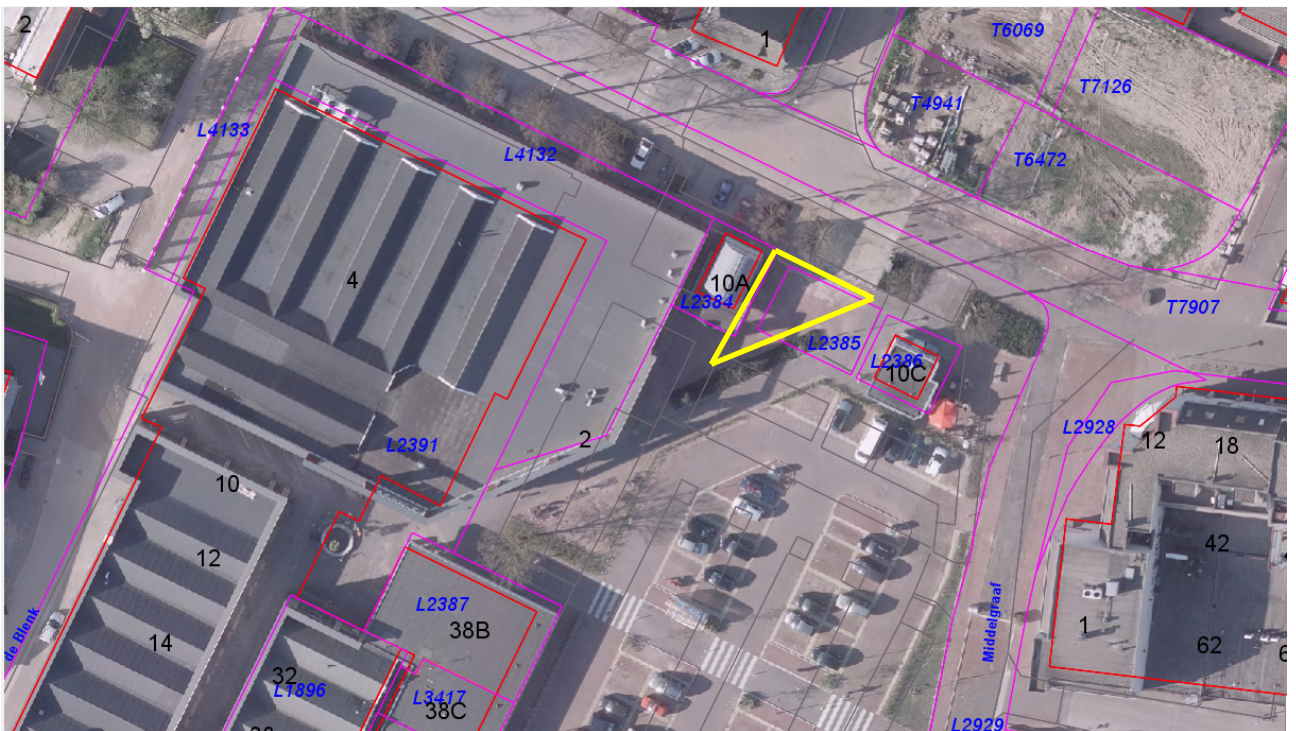
De inschrijving op de wachtlijst geldt alleen voor het jaar waarin de inschrijving heeft plaatsgevonden. Voor het daaropvolgend kalenderjaar kan de aanvrager verzoeken om een vergunning.

3.4 Standplaatsen

Een standplaatsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

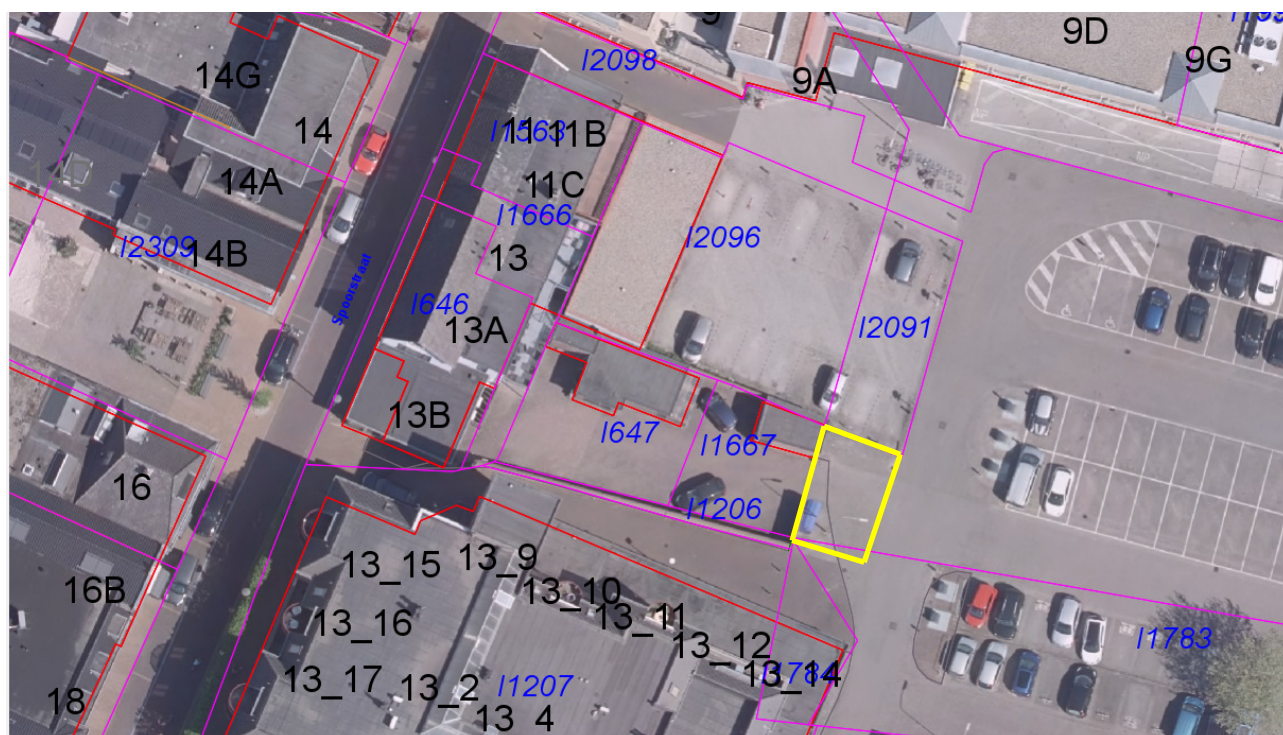
1. De vergunning wordt schriftelijk aangevraagd, voor het daarop volgende kalenderjaar, op een daarvoor beschikbaar gesteld formulier, dat volledig ingevuld en ondertekend wordt ingediend en is voorzien van de gevraagde bijlagen.
2. De vergunning moet elk jaar opnieuw worden aangevraagd, voor het daarop volgende kalenderjaar.
3. Indien een aanvraag voor een vergunning minder dan tien werkdagen voor het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning nodig heeft, wordt ingediend, kan het bevoegd gezag besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen.
4. Het is niet toegestaan om gebruik te maken van luidsprekers en versterkers.
5. De vergunning wordt per gebied verleend voor maximaal 2 dagen in de week. De standplaats dient hierbij 's avonds (na 22.00 uur) te worden verlaten.
6. Vergunningen worden alleen verleend voor de maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag en zaterdag.
7. Voor de zon- en feestdagen worden uitsluitend in incidentele gevallen voor bijzondere gelegenheden vergunning verleend.
8. Tijdens marktdagen worden voor het innemen van standplaatsen in het dorp waar de markt plaats vindt, geen vergunningen verleend.
9. Het leggen van stroomkabels over de weg is niet toegestaan.

Per plaats zijn op binnen de aangegeven gebieden, standplaatsen toegestaan



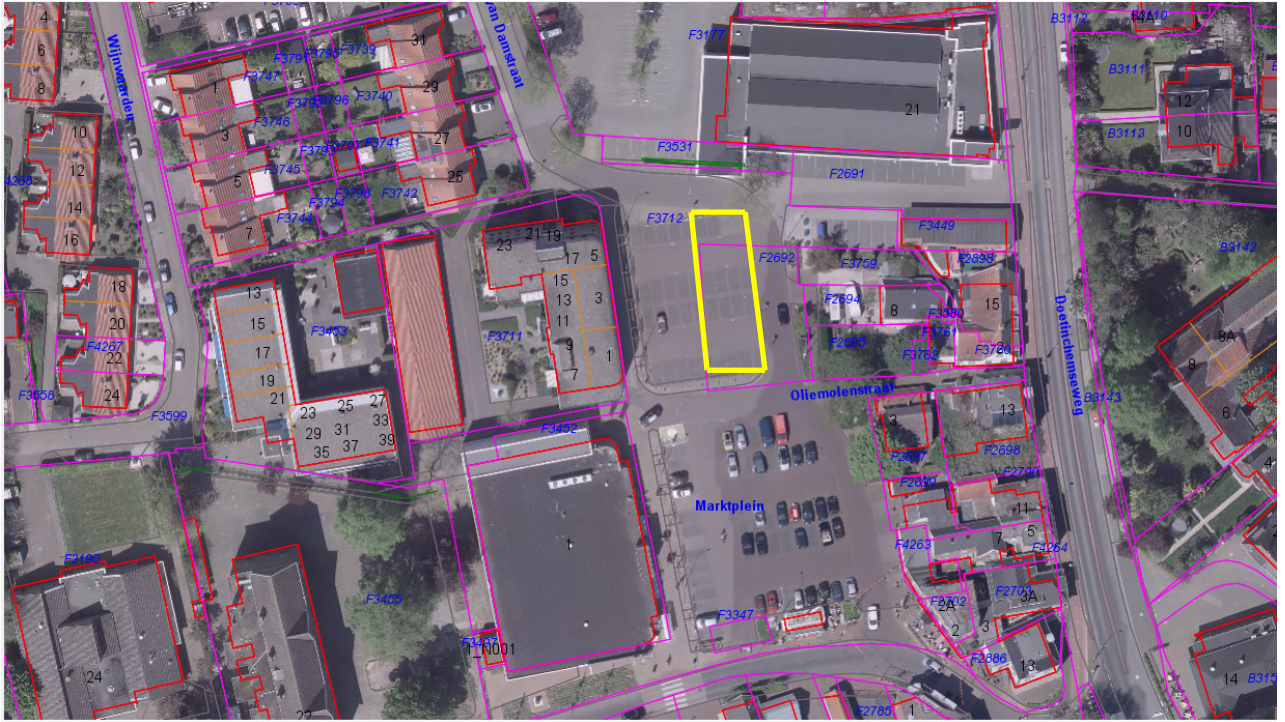
Uift

Binnen het aangegeven gebieden zijn gezamenlijk 2 standplaatsen per dag toegestaan. Met een maximum van 10 per week.



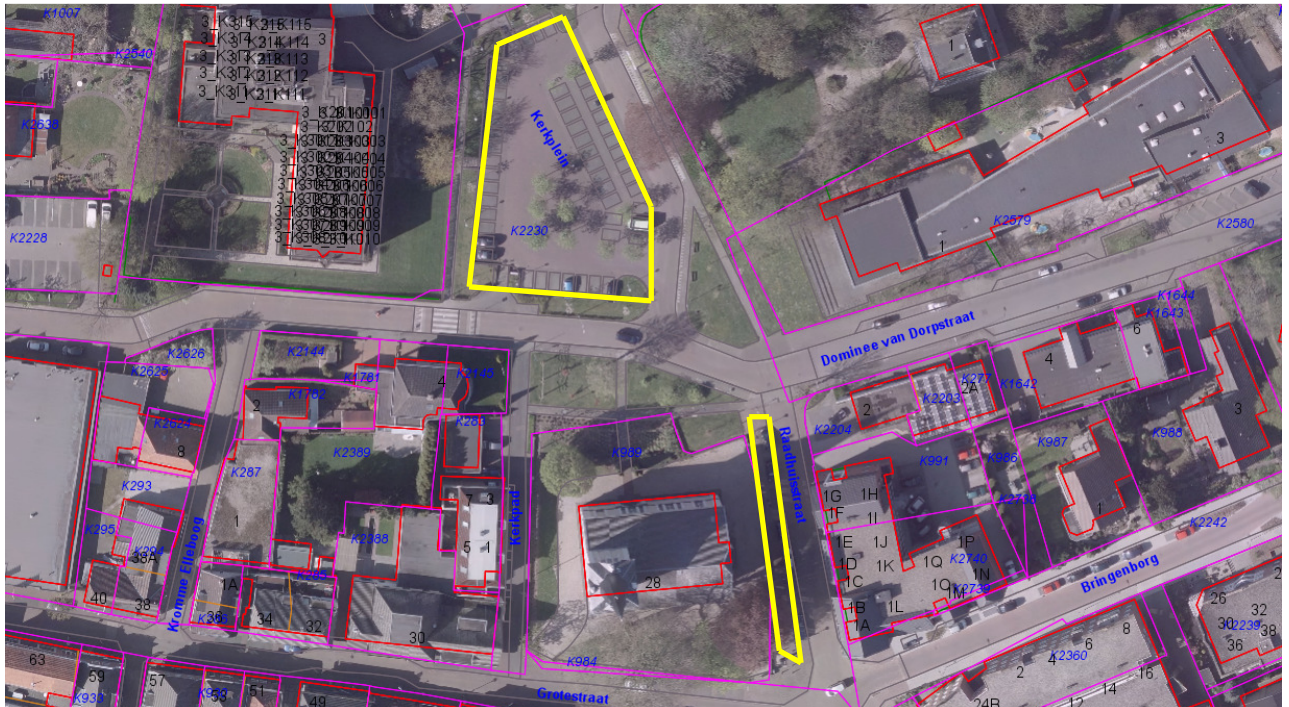
Varsseveld

Binnen de aangegeven gebieden zijn gezamenlijk 2 standplaatsen per dag toegestaan. Met een maximum van 6 per week.



Terborg

Binnen het aangegeven gebied zijn 2 standplaatsen per dag toegestaan. Met een maximum van 5 per week.



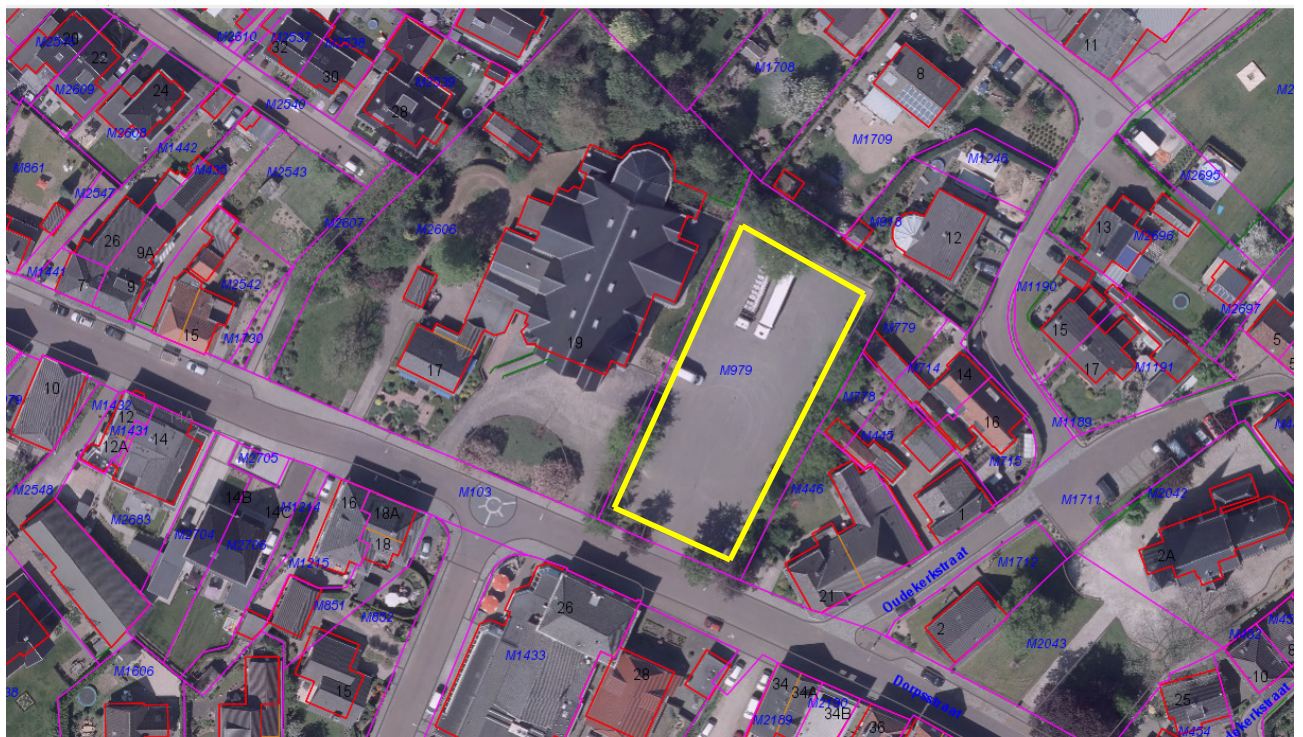
Gendingen

Binnen de aangegeven gebieden zijn 2 standplaatsen per dag toegestaan. Met een maximum van 5 per week.



Silvolde

Binnen het aangegeven gebied is 1 standplaats per dag toegestaan. Met een maximum van 5 per week.



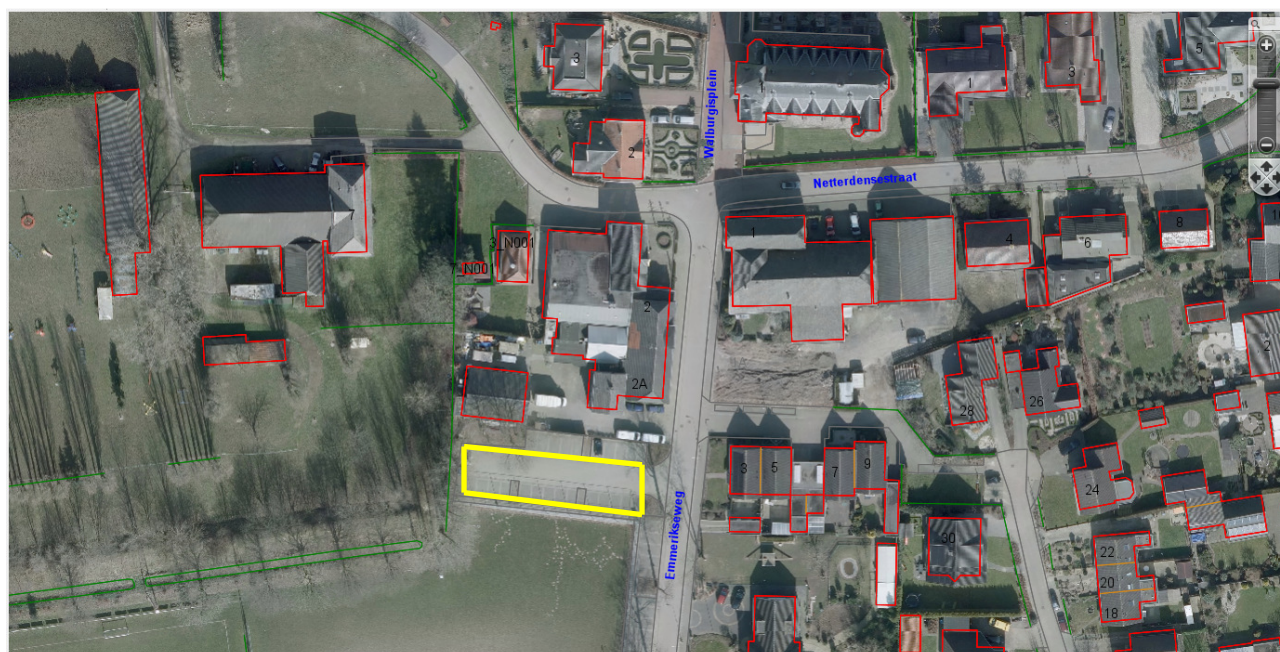
Etten

Binnen het aangegeven gebied is 1 standplaats per dag toegestaan. Met een maximum van 2 per week.



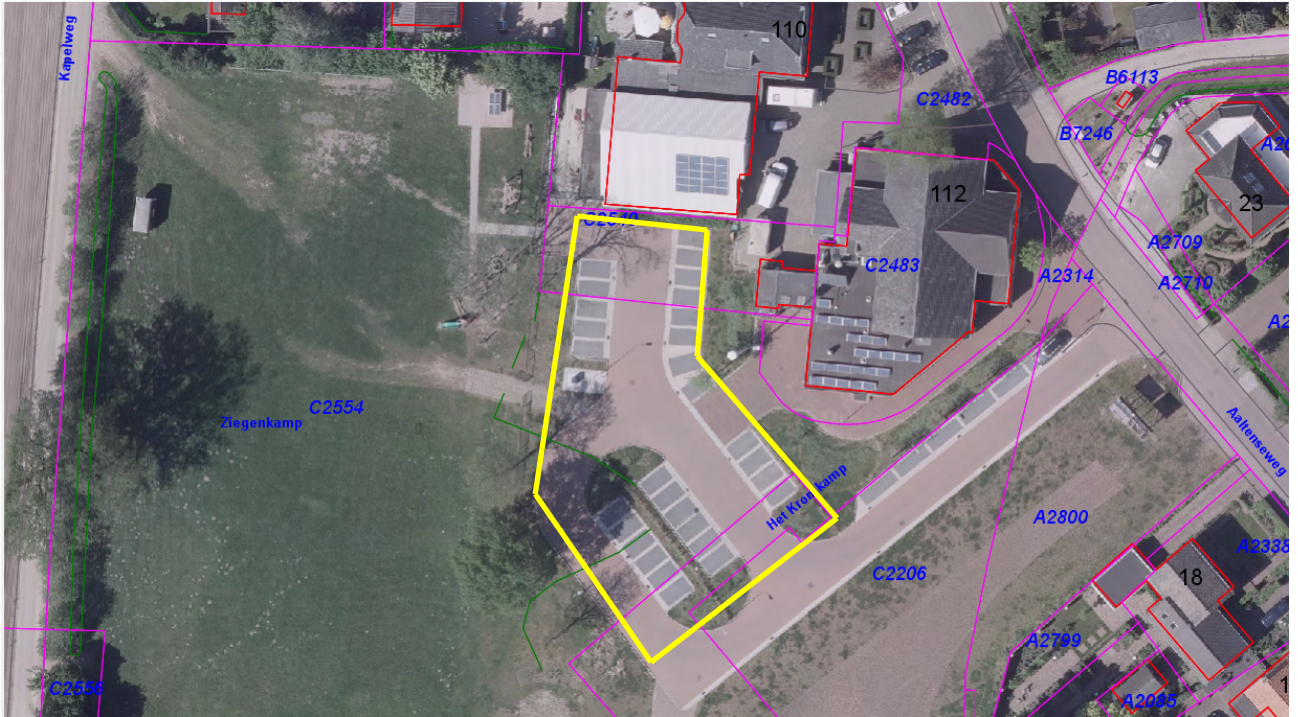
Megchelen

Binnen het aangegeven gebied is 1 standplaats per dag toegestaan. Met een maximum van 1 per week.



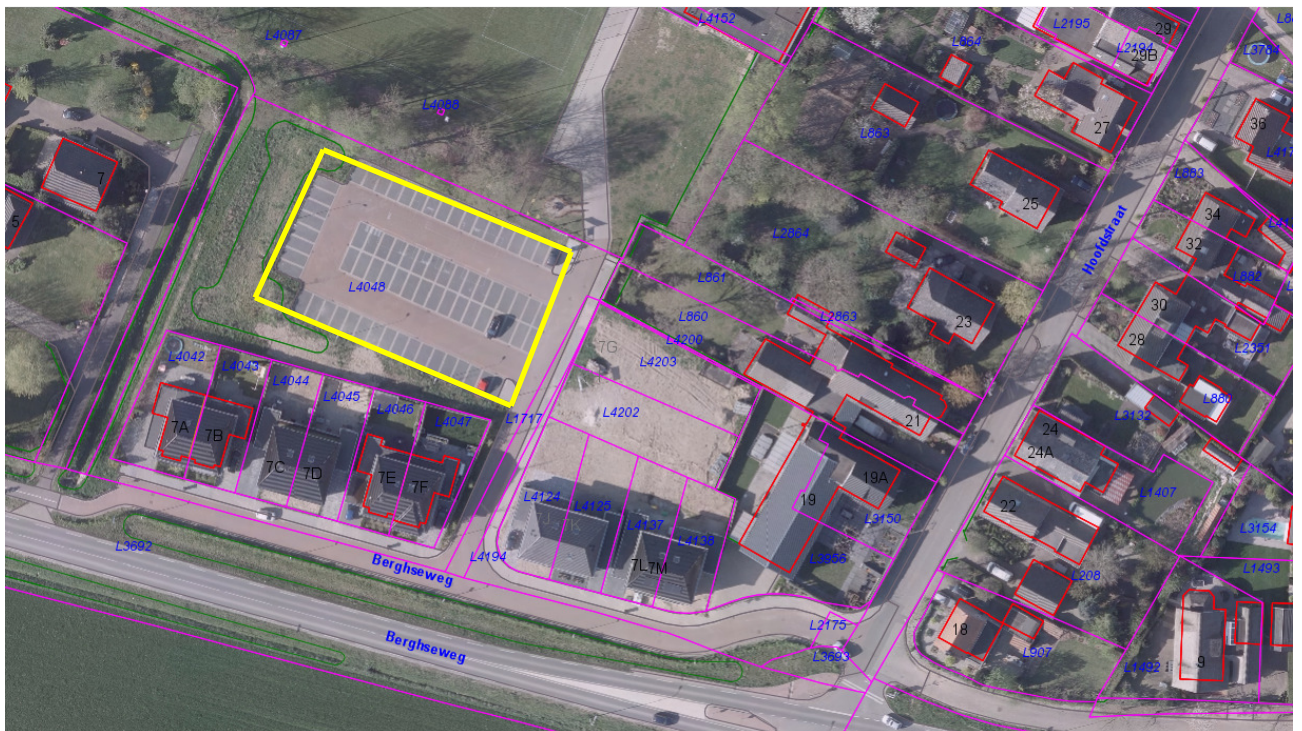
Netterden

Binnen het aangegeven gebied is 1 standplaats per dag toegestaan. Met een maximum van 1 per week.



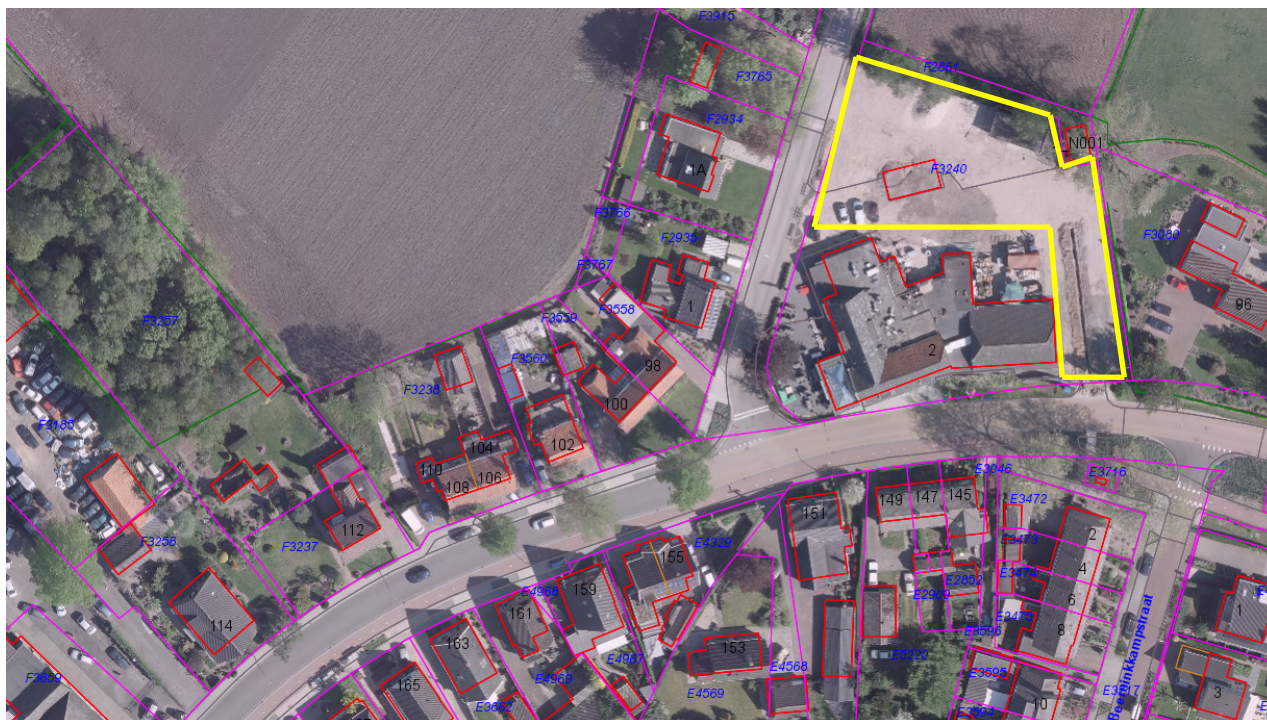
Sinderen

Binnen het aangegeven gebied is 1 standplaats per dag toegestaan. Met een maximum van 1 per week.



Varselder

Binnen het aangegeven gebied is 1 standplaats per dag toegestaan. Met een maximum van 1 per week.



Westendorp

Binnen het aangegeven gebied zijn 2 standplaatsen per dag toegestaan. Met een maximum van 2 per week.

Breedenbroek

Voor Breedenbroek is geen specifiek gebied aangegeven waar standplaatsen zijn toegestaan. Indien een aanvraag wordt ingediend, dan beoordeeld het bevoegd gezag of de locatie geschikt is. De weigeringsgronden die zijn genoemd in artikel 3.2 van dit beleid maken onderdeel uit van deze beoordeling. Tevens moet de standplaats zijn gelegen binnen de komgrens. Verder wordt de vergunning alleen verleend conform de in artikel 3.4 van dit beleid, genoemde voorwaarden

Heelweg

Voor Heelweg is geen specifiek gebied aangegeven waar standplaatsen zijn toegestaan. Indien een aanvraag wordt ingediend, dan beoordeeld het bevoegd gezag of de locatie geschikt is. De weigeringsgronden die zijn genoemd in artikel 3.2 van dit beleid maken onderdeel uit van deze beoordeling. Tevens moet de standplaats zijn gelegen binnen de komgrens. Verder wordt de vergunning alleen verleend conform de in artikel 3.4 van dit beleid, genoemde voorwaarden

3.5 Seizoenstandplaatsen

De seizoenstandplaatsen zijn voor verkoop van oliebollen, wafels, poffertjes, kerst artikelen enz. vergunningen voor seizoenstandplaatsen worden voor een maximale duur van 12 dagen uitgegeven. Hierin kunnen ook zon- en feestdagen zitten.

De seizoenstandplaatsen worden alleen voor de maanden november en december verleend.

De seizoenstandplaatsen kunnen verleend worden voor locaties waar ook de “gewone” standplaatsen zijn toegestaan, de winkelgebieden en bij solitaire winkels.

Buiten de standplaatsen zijn per plaats het volgende aantal seizoenstandplaatsen toegestaan:

Ulft	: 4 seizoenstandplaatsen
Varsseveld	: 3 seizoenstandplaatsen
Terborg	: 2 seizoenstandplaatsen
Gendringen	: 2 seizoenstandplaatsen
Silvolde	: 1 seizoenstandplaats
Breedenbroek	: 1 seizoenstandplaats
Etten	: 1 seizoenstandplaats
Heelweg	: 1 seizoenstandplaats
Megchelen	: 1 seizoenstandplaats
Netterden	: 1 seizoenstandplaats
Sinderen	: 1 seizoenstandplaats
Varsselder	: 1 seizoenstandplaats
Westendorp	: 1 seizoenstandplaats

3.6 Maatschappelijke standplaatsen

Onder een maatschappelijk doel wordt onder andere verstaan: bevolkingsonderzoek, educatieve doelen en politieke partijen.

Aan de maatschappelijke standplaats zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. De standplaatshouder mag geen winst maken op het maatschappelijke doel. Er mogen geen commerciële activiteiten plaatsvinden.
2. De looptijd van de vergunning wordt in overleg met de gemeente bepaald
3. De locatie van de standplaats wordt in overleg met de gemeente bepaald.
4. Toetsing aan de algemene weigeringsgronden vindt plaats bij elke aanvraag.

3.7 standplaatsmeldingen

Op grond van artikel 5.18 lid 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oude IJsselstreek geldt er voor verenigingen en stichtingen geen vergunningplicht zij kunnen volstaan met een melding.

De melding kan alleen worden geaccepteerd indien:

- De melding wordt gedaan voor een standplaats op locaties waar ook de “gewone” standplaatsen zijn toegestaan, de winkelgebieden en bij solitaire winkels, en
- De standplaats maximaal 1 dag wordt ingenomen.
- Indien de melding wordt gedaan voor een seizoenstandplaats, is de maximale duur van de inname van de standplaats 12 dagen.

4.0 Overige bepalingen

4.1 Tarieven

Voor het in behandeling nemen van een vergunning worden leges in rekening gebracht conform de legesverordening van de gemeente Oude IJsselstreek.

Voor het gebruik van de gemeentegrond wordt een vergoeding gevraagd. De vergoeding wordt in de vorm van precario in rekening gebracht.

De legeskosten voor het inschrijven op de wachtlijst zijn gelijk aan die van inschrijving op de wachtlijst voor de weekmarkt.

De tarieven worden per jaar vastgesteld.

Voor maatschappelijke standplaatsen wordt geen leges in rekening gebracht.

4.2 Persoonsgebonden vergunningen

Een standplaatsvergunning wordt alleen aan natuurlijke personen verleend. Bij maatschappelijke standplaatsen worden vergunningen ook verleend aan rechtspersonen. Een standplaatsvergunning is persoonsgebonden. Dit is terug te vinden in artikel 1:5 van de APV. De vergunning kan niet op een rechtsopvolger overgaan. Overschrijven van een vergunning op naam van een familielid of persoon die werkzaam is in het bedrijf is niet mogelijk. In bijzondere gevallen, bijvoorbeeld bij overlijden van de vergunninghouder, kunnen burgemeester en wethouders besluiten hiervan af te wijken.

De houder van de vergunning mag zich laten vervangen. Dit mag alleen door zijn personeel in loondienst of huisgenoten. Van een vervanging stelt de vergunninghouder de gemeente van te voren op de hoogte.

4.3 Inname standplaats

De standplaats moet worden ingenomen. Voorkomen moet worden dat een vergunning wordt aangevraagd, zodat concurrentie de standplaats niet in neemt. Leegstand van een standplaats wordt gehandhaafd. Wanneer de standplaats één maand niet is ingenomen, zonder dat hierover vooraf overleg is geweest met de gemeente, kan de vergunning worden ingetrokken.

4.4 Mobiliteit standplaatsen

De standplaats moet worden ingenomen met een verplaatsbare verkoopgelegenheid. In verband met het niet permanente karakter van een standplaats mag deze worden ingenomen tussen 8.00 en 21.00 uur. Buiten deze uren moet de standplaats ontruimd zijn. Seizoenstandplaatsen en maatschappelijke standplaatsen hoeven niet dagelijks na sluiting ontruimd te worden.

4.5 Particulier terrein

Standplaatsen op particulier terrein maken deel uit van het standplaatsenbeleid (artikel 5:19 APV). Aan een vergunning op particulier terrein worden de volgende voorwaarden gesteld:

1. Het terrein moet openbaar toegankelijk zijn.
2. De eigenaar van het terrein moet toestemming verlenen.
3. Er moet voldaan worden aan de algemene weigeringsgronden en de voorschriften over standplaatsen.

4.6 Vergunningverlening

Een vergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de, in dit beleid opgenomen, voorwaarden. In bijzondere gevallen kan het college van burgemeester en wethouders afwijken van dit beleid. Bij elke aanvraag worden alle belangen zorgvuldig afgewogen.

Het bevoegd gezag beslist op de aanvraag voor vergunning binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag.

4.7 Inhoud vergunning

In de vergunning wordt ten minste vermeld:

1. Een duidelijke omschrijving van de standplaats.
2. Een omschrijving van de verkoopinrichting.
3. De artikelen of de groep van artikelen die door de vergunninghouder op de standplaats mogen worden verkocht.
4. De dag, dagen en tijdvak waarop de standplaats kan worden gebruikt.

In de vergunning kunnen door het bevoegd gezag nadere voorwaarden worden opgenomen.

4.8 Intrekken vergunning

De vergunning kan worden ingetrokken:

1. Bij overlijden van de vergunninghouder.
2. Wanneer niet langer wordt voldaan aan de voor de vergunninghouder geldende wettelijke vestigingseisen.
3. De vergunninghouder niet voldoet aan de voorschriften van dit beleid.
4. De vergunninghouder niet of niet tijdig de leges en precario heeft betaald.
5. De vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog.
6. Indien de vergunninghouder niet eenmaal per maand van de vergunning gebruik maakt, met uitzondering van een gebruikelijke vakantieperiode.
7. Indien ter verkrijging van de vergunning onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt.

4.9 Inwerkingtreding en overgangsrecht

Het standplaatsenbeleid gemeente Oude IJsselstreek 2017 treedt op 1 maart 2017 in werking. Het vastgestelde beleid kan ertoe leiden dat vergunninghouders niet op hun huidige locatie kunnen blijven staan, omdat ze niet (meer) voldoen aan het nieuwe beleid. Indien mogelijk en afhankelijk van de situatie, kunnen deze standplaatshouders de mogelijkheid krijgen om gebruik te maken van een alternatieve locatie die hen door de gemeente wordt aangeboden. Indien geen alternatief kan worden geboden of de standplaatshouder het alternatief niet accepteert wordt de vergunning ingetrokken. De standplaatshouder kan dan nog tot uiterlijk 1 januari 2018 gebruik maken van de huidige standplaats.